

**FAKULTET
ZA MEDITERANSKE POSLOVNE STUDIJE
TIVAT**

Andrija Grbović

STAVLJANJE ROBE U SLOBODAN PROMET

SPECIJALISTIČKI RAD

Tivat, maj, 2016

**FAKULTET
ZA MEDITERANSKE POSLOVNE STUDIJE
TIVAT**

STAVLJANJE ROBE U SLOBODAN PROMET

SPECIJALISTIČKI RAD

Predmet: Carine i tarifni sistem

Mentor: doc. dr Božidar Vuksanović

Student: Grbović Andrija

Smjer: Nautički turizam i upravljanje marinama

Broj indeksa: S7/12

Tivat, maj, 2016

SADRŽAJ:

UVOD	5
1 POJAM, ISTORIJAT, ULOGA I ZNAČAJ CARINA	6
1.1 POJAM CARINE	6
1.2 ISTORIJAT CARINSKE SLUŽBE U CRNOJ GORI.....	6
1.3 ULOGA I ZNAČAJ CARINA.....	9
2 CARINSKI SISTEM, VRSTE I EFEKTI CARINA.....	9
2.1 CARINSKI SISTEM	9
2.2 VRSTE CARINA	10
2.2.1 CARINE PREMA PRAVCU KRETANJA ROBE	10
2.2.2 CARINE PREMA CILJU ZBOG KOJEG SE UVODE.....	10
2.2.3 CARINE PREMA NAČINU OBRAČUNAVANJA.....	11
2.2.4 CARINE PREMA NAČINU PROPISIVANJA.....	11
2.2.5 CARINE PREMA EKONOMSKO – POLITIČKOM DEJSTVU.....	11
2.3 EFEKTI CARINA.....	12
3 OSNOVNI CARINSKI INSTITUTI.....	13
4 ORGANIZACIJA,FUNKCIJA I DJELOKRUG RADA CARINSKE SLUŽBE CRNE GORE	16
4.1 ORGANIZACIJA CARINSKE SLUŽBE	16
4.2 FUNKCIJA CARINSKE SLUŽBE	17
4.3 DJELOKRUG RADA CARINSKE SLUŽBE.....	17
5 PRIJAVLJIVANJE ROBE.....	18
5.1 ISPRAVE U CARINSKOM POSTUPKU	18
5.1.1 JCI (ISPRAVE U CARINSKOM POSTUPKU).....	18
5.2 PODNOŠENJE CARINSKE DEKLARACIJE.....	20
5.2.1 ŠPEDICIJA.....	20
6 TRANZITNI POSTUPAK	22
6.1 OBEZBJEĐENJE ZA PLAĆANJE CARINSKOG DUGA U TRANZITNOM POSTUPKU	22
6.2 TIR KARNET	23
6.3 KONTROLA CARINSKE DEKLARACIJE.....	25
6.4 CARINSKA OBILJEŽJA	25
6.5 FITOSANITARNO (FITOPATOLOŠKO) UVJERENJE.....	27
6.6 VETERINARSKO UVJERENJE	28
6.7 TOVARNI LIST.....	29

7	POSTUPAK SKLADIŠTENJA ROBE	33
7.1	POJAM, VRSTE I TIPOVI SKLADIŠTA	33
7.1.1	POJAM I VRSTE SKLADIŠTA.....	33
7.1.2	TIPOVI SKLADIŠTA.....	33
7.2	DRŽALAC I KORISNIK SKLADIŠTA I UGOVOR O SKLADIŠTENJU	34
8	CARINJENJE.....	35
8.1	PRIJAVLJIVANJE ROBE – PRIJEM JCI.....	35
8.2	UTVRĐIVANJE CARINSKE VRIJEDNOSTI I SVRSTAVANJE ROBE PREMA CARINSKOJ TARIFI ...	37
8.2.1	CARINSKA VRIJEDNOST ROBE.....	37
8.2.2	CARINSKA TARIFA	42
8.2.3	PORIJEKLO ROBE.....	45
8.3	PREGLED ROBE	47
8.3.1	ANALIZA RIZIKA.....	47
8.4	OBRAČUN I NAPLATA	48
8.4.1	PORESKA OSNOVICA- PDV OSNOVICA	48
	ZAKLJUČAK.....	50
	LITERATURA.....	51
	SLIKE	52

UVOD

Carine i carinski sistem su od ogromnog značaja za razvoj i zaštitu privrede jedne zemlje. Bez savremenih carina i carinskog sistema ne može se ostvariti ni privredni prosperitet zemlje niti njeno ukljičivanje u međunarodne privredne tokove. Carina spada u grupu spojlnotrvgovinskih instrumenata i kao takva značajno utiče na tokove međunarodne razmjene dobara. Savremena carina je u ekonomskom smislu regulator zaštite domaće privrede, a time stvara i uslove za privredni razvoj zemlje. Carina je potrebna svakoj zemlji i njenoj privredi, bilo da je zemlja u razvoju, tranziciji ili je razvijena.

Sa naplaćivanjem carina pri uvozu roba smanjuje se u dobroj mjeri konkurentnost inostranih proizvoda na domaćem tržištu, pa na taj način domaća proizvodnja ima uslove da svoje proizvode efikasnije i lakše plasira na domaćem tržištu. Carina, osim toga što predstavlja značajni instrument zaštite i razvoja domaće privrede, ona je snažan izvor budžetskog prihoda jedne države. Pored zaštitnog i fiskalnog efekta carina ispoljava i mnoge druge efekte koji utiču na uvoz, ponudu i tražnju, cije itd. Nije rijetko da se osim zaštitnih i fiskalnih ciljeva carine, naplaćuju i iz političkih, socijalnih i drugih ciljeva.

Carinski sistem je dio i privrednog i pravnog sistema jedne zemlje. Carinski sistem kao dio privrednog sistema zemlje predstavlja skup instituta, instrumenata i pravnih izvora kojima se reguliše carinski postupak na jedinstvenom carinskom području

Stavljanje robe u slobodan promet predstavlja jedan od carinskih postupaka koji se primjenjuje nad robom. Carinski postupci spadaju u grupu od nekoliko osnovnih carinskih instituta. Carinski postupak stavljanja robe u slobodan promet se odnosi na uvoz strane robe, odnosno na primjenu mjera komercijalne politike, kao i naplatu svih propisanih dažbina, poreza i drugih naknada. Stavljanjem robe u slobodan promet strana roba mijenja svoj status, (status strane robe) i stiče status domaće robe. U ovom radu će se na praktičnom primjeru prikazati konkretni slučaj uvoza robe i njenog stavljanja u slobodan promet.

1 POJAM, ISTORIJAT, ULOGA I ZNAČAJ CARINA

1.1 POJAM CARINE

Carina je dažbina koja se naplaćuje na robu koja se uvozi u jedno carinsko područje, izvozi iz tog carinskog područja ili provozi (tranzitira) preko jednog carinskog područja.

Carina predstavlja jednu vrstu posrednog poreza.

Carina (engl. Custom, njem. Zoll, fran. Douane, ital. Dogana, rus. Таможня) je nastala kao dažbina koju su naplaćivali vladari, feudalci, crkva ili gradovi. Pod pojmom carine podrazumijevao se i porez, trošarina (varoške ili gradska), takse, mostarine i sl.

U nasem jeziku izraz „carina“ potiče od riječi „*car*“ jer je carina pripadala caru, odnosno vladaru.¹

Carina je kao danak ili vrsta poreza bila poznata još u starom vijeku. Ubirala ih je država ili pojedini gradovi. Kod starih Grka npr. u Atini plaćala se dažbina od 2% na uvoz i izvoz robe. Rimljani su takođe razrezvali carine i to kao državne, provincijske i gradske. U rimske doba carine su predstavljale značajan prihod državne blagajne. Na pojedinim saobraćajnim mjestima u provincijama postojale su carinske postaje (lat.-*stationes*), gdje se carina naplaćivala prilikom prolaska robe. Visina carine iznosila je 2,5 % (lat. *Quadrogesimo*) od vrijednosti uvezene robe.

Kod Rimljana naplata carine tj, carinskih prihoda davana je i pod zakup, u početku zakupcima iz redova domicilnog stanovništva,a kasnije od sredine II vijeka carinu su naplaćivali službenici koji su se zvali *publicum portarii illyrici et ripae Thraciae*.

Kao i u starom i u srednjem vijeku carina je imala isključivo fiskalni karakter, jer je služila kao izvor prihoda.U srednjem vijeku osim uvoznih i izvoznih, plaćala se i provozna (tranzitna) carina.

Carina kao instrument zaštite domaće proizvodnje pripada novom dobu i kao takva nastala je u vrijeme nastanka nacionalnih država u XVII i XVIII vijeku.

Carina kao instrument zaštite domaće privrede, odnosno proizvodnje i tržista naročito se razvija i dobija na značaju pojavom kapitalizma.

Osim fiskalne i zaštitne carina danas ima i bezbjednosnu funkciju.

Najstariji carinski zakon vezan za južnoslovenske prostore jeste *Dubrovački carinski statut* (lat. *Liber statutorium doane*) iz 1277 godine.²

1.2 ISTORIJAT CARINSKE SLUŽBE U CRNOJ GORI

Što se tiče Crne Gore, istorijat razvoja carinske službe, odnosno njeni korijeni potiču još od davnog antičkog doba, od vremena kad je na prostoru koji danas čini Crnu Goru uspostavljena rimska vlast. (168. godine p.n.e.)

Razvoj trgovine uslovio je nastanak ove institucije pa je naplata carine sve od perioda Rimskog carstva do srednjevjekovne crnogorske države (Duklja, Zeta, Crna Gora) bila jedna od glavnih obaveza kojima su se regulisali trgovinski tokovi.

Ipak, institucionalno uređena carinska služba, čiju tradiciju nastavlja i današnja država Crna Gora formirana je tek krajem XVIII vijeka kada u politički život Crne Gore dolazi porodica Petrović. Jednoj maloj, slobodnoj državi na Balkanu bili su neophodni organi državne vlasti ne bi li ona besprekorno funkcionisala.

¹ Kuzmanović M., Osnove carinske tarife, spoljnotrgovinskog i deviznog sistema Beograd,1986. Str 1.

² Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str 19.

Ključni trenutak koji će uspostavljati temelje instituciji carine u crnogorskoj državi bio je 18. oktobar 1798. godine, kada je crnogorski poglavar Petar I Petrović Njegoš, na skupštini crnogorskih glavara, održanoj u manastiru Stanjevići, usvojio "**Zakonik obšći i brdski**".

Slika br. 1: Zakonik obšći i brdski



Izvor: www.kupindo.com

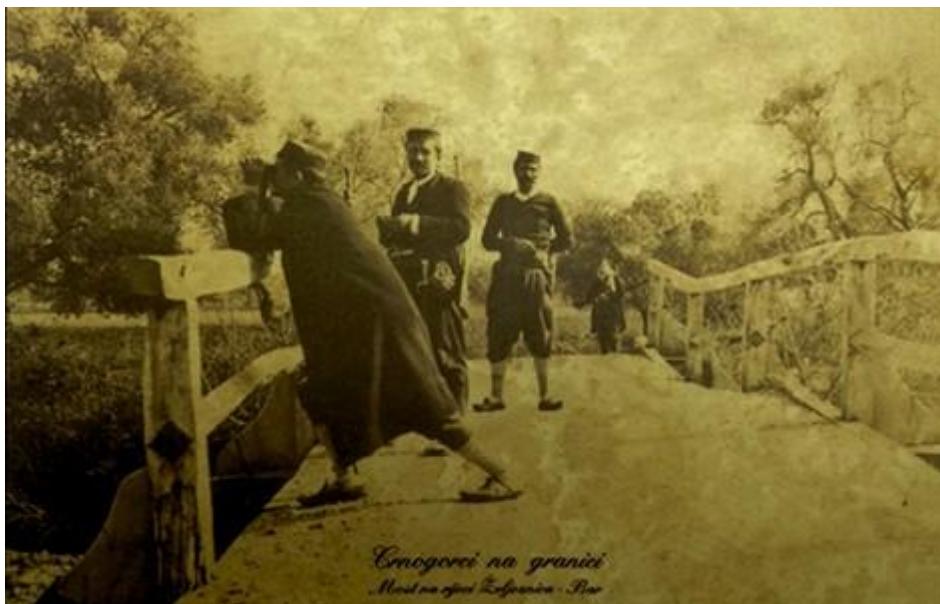
Ovim zakonikom, prvi put, zavedeni su porezi i carine na ribu i ruj (biljka od koje se dobijala boja koja je služila za bojanje tkanine, kao i za štavljenje i bojanje kože), proizvode koji su bili najviše izvoženi iz Crne Gore u to doba. Carina na ova dva pomenuta proizvoda, plaćala se 2 florina na miljar (1000 mletačkih litara), što je za tadašnje društveno – ekonomске prilike bio skroman doprinos državnom budžetu.

Brigu o sprovođenju odluke o naplati carine vodili su članovi prvog organa centralne vlasti – *Praviteljstva suda crnogorskog i brdskog*. Kako bi naplaćivala uvedene carinske dažbine, tadašnja država nastojala je formirati službu i donijeti pravila za njeno funkcionisanje. U početku, bila je to skromna služba, bez razvijenog ustrojstva a brzinu njenog razvoja odredile su političke i ekonomске okolnosti.

Datum usvajanja zakonika Petra I, 18. Oktobar 1798 godine, utvrđen je i danas se obilježava kao dan Carinske službe Crne Gore.

Osnove carinskog sistema putem naplaćivanja uvoznih carina postavio je Knjaz Danilo (1852-1860).

Slika br. 2: Crnogorci na granici iz vremene Kralja Nikole



Izvor: www.upravacarina.gov.me

Period Knjaza Danila i Kralja Nikole smatra se značajnim razdobljem u privrednom i društvenom razvoju Crne Gore, jer je u periodu njihove vladavine došlo do postavljanja temelja kako poreskog tako i carinskog sistema i njihovog sprovođenja u praksi kroz redovne naplate dažbina državi.

Tako je Knjaz Danilo (1852-1860) postavio osnove carinskog sistema putem naplate uvoznih carina, što je predstavljalo važan izvor za državnu kasu.

U periodu vladavine Kralja Nikole (1878 – 1918) donijet je Novi carinski zakon, Zakon o carinskoj tarifi i Zakon o ustanovi i naplati takse „na obrt koju je dužan svaki trgovac u Knjaževini plaćati na onu uvezenu robu, koja je carinskoj taksi podvrgнута“, te tako carine od 1906 godine postaju osnovni izvor državnog budžeta.

U jugoslovenskoj državi stvorenoj poslije Prvog svjetskog rata, zbog unutrašnjih protivurječnosti i kriza na unutrašnjem i međunarodnom planu, kao i zbog zaoštravanja međunarodnih odnosa, carinska služba je bila u dosta podređeno položaju i nije imala potreban razvoj.

Poslije Drugog svjetskog rata, carinski propisi, a prvenstveno carinska tarifa Jugoslavije između dva svjetska rata nisu odgovarali interesima ratom porušene i uništene Jugoslavije, mada su se u prvom poslijeratnom periodu primjenjivala određena pravila carinskog zakona prethodne Jugoslavije.

Odnosi u novoj državi zahtijevali su i nova zakonodavna akta sa propisima koji će regulisati nadležnosti i ovlašćenja carinske službe. 19. Oktobra 1928. godine stupio je na snagu novi carinski zakon koji je postavio pravni osnov za rad carinskih organa, dok je carinska tarifa prethodne Jugoslavije i dalje ostala na snazi. Carinski zakon iz 1959. godine potpuno reguliše osnovne institutе carinskog sistema, a zbog nastalih promjena u društveno političkom sistemu, kao i naglom porastu spoljnotrgovinske razmjene, 1973. godine donosi se novi carinski zakon. Sledеći je donijet 1976. godine, a njegove izmjene i dopune vršene su u više navrata, a radi njegovog poboljšanja u smislu daljnje usavršavanja osnovnih instituta carinskog sistema i usklađivanja sa drugim zakonima, odnosno promjenama koje su u međuvremenu nastale u privrednom sistemu zemlje.

Raspadom SFRJ, prvi novi carinski zakon donijet je 1992. godine u novoformiranoj državi pod nazivom SRJ (Savezna Republika Jugoslavija), čija je Republika Crna Gora bila jedna od članica. 2003. godine Crna Gora usvaja novi carinski zakon koji je harmonizovan, odnosno usklađen sa carinskim propisima Evropske Unije, da bi nakon osamostavljanja 2006. godine Crna Gora donijela odgovarajuće zakonske i podzakonske akte, koji određuju osnovne institute, organizaciju postojanje i ovlašćenja carinske službe.³

1.3 ULOGA I ZNAČAJ CARINA

Carine i carinski sistem su od ogromnog značaja za razvoj i zaštitu privrede jedne zemlje. Bez savremenih carina i carinskog sistema ne može se ostvariti ni privredni prosperitet zemlje niti njeno ukljičivanje u međunarodne privredne tokove.

Carina spada u grupu spojlnotrgovinskih instrumenata i kao takva značajno utiče na tokove međunarodne razmjene dobara.

Savremena carina je u ekonomskom smislu regulator zaštite domaće privrede, a time stvara i uslove za privredni razvoj zemlje.

Carina je potrebna svakoj zemlji i njenoj privredi bilo da je zemlja u razvoju, tranziciji ili je razvijena.

Sa naplaćivanjem carina pri uvozu roba smanjuje se u dobroj mjeri konkurentnost inostranih proizvoda na domaćem tržištu, pa na taj način domaća proizvodnja ima uslove da svoje proizvode efikasnije i lakše plasira na domaćem tržištu. Carina, osim toga što predstavlja značajni instrument zaštite i razvoja domaće privrede, ona je snažan izvor budžetskog prihoda jedne države. Kao primjer navodimo niz afričkih i azijskih zemalja kod kojih je carina, prije svega, fiskalnog karaktera gdje su carinske stope u carinskim tarifama toliko visoke da iste imaju primarno fiskalni cilj i često se kreću u rasponu od 150 % do 300% od vrijednosti uvezene robe. Pored zaštitnog i fiskalnog efekta carina ispoljava i mnoge druge efekte koji utiču na uvoz, ponudu i tražnju, cije itd. Nije rijetko da se osim zaštitnih i fiskalnih ciljeva carine naplaćuju i iz političkih, socijalnih i drugih ciljeva.

2 CARINSKI SISTEM, VRSTE I EFEKTI CARINA

2.1 CARINSKI SISTEM

Carinski sistem je dio i privrednog i pravnog sistema jedne zemlje. Carinski sistem kao dio privrednog sistema zemlje predstavlja skup instituta, instrumenata i pravnih izvora kojima se reguliše carinski postupak na jedinstvenom carinskom području.⁴

Carinski sistem je dio i pravnog sistema određene zemlje a ispoljava se kao „carinski suverenitet, odnosno neprikosnoveni suvereno pravo države da autonomnim pravnim odlukama reguliše funkcionisanje ovog podsystems“.

Najvažniji dio tog pravnog sistema jesu zakoni. Zakon je propis zakonodavnog organa donijet po predviđenom postupku i u određenoj formi. Zakoni koji predstavljaju izvore prava carinskog postupanja mogu se razvrstati u dvije kategorije.

Prvoj bi pripadali oni zakoni koji su od isključivog značaja za rad carinske službe, dok bi u drugu kategoriju spadali oni zakoni koji imaju širi domaćaj, a odnose se na rad drugih državnih organa, ili uređuje odnose od šireg značaja ali je rad carinske službe nemoguć bez

³ Istorijat carinske službe CG, www.upravacarina.gov.me

⁴ Stanković M., Stanković S., Carine i taifni sistem, FMS, Tivat 2009.

njihove primjene. Najvažniji zakoni od isključivog značaja za postupanje carine u Crnoj Gori su:

1. Carinski zakon
2. Zakon o carinskoj službi
3. Zakon o carinskoj tarifi
4. Zakon o porezu na dodatu vrijednost
5. Zakon o spoljnoj trgovini
6. Zakon o akcizama

Za postupanje carine značajno je pomenuti i podzakonske akte kao što su uredbe, odluke, pravilnici, uputstva i sl. koje donosi Vlada i organi državne uprave. Riječ je o propisima slabije pravne snage od zakonskih i obično se donose u službi sproveđenja zakona.

Izuzetno značajan izvor carinskog postupanja jesu međunarodne konvencije i ugovori. Misija Uprava Carina Crne Gore određuje obezbijedivanje brzog prometa legalne robe i putnika, zaštita i bezbjednost carinskog područja uz efikasnu naplatu prihoda, a u cilju bržeg razvoja privrede Crne Gore.⁵

2.2 VRSTE CARINA

Carine se mogu podijeliti prema različitim kriterijumima⁶ i to:

- 1) Carine prema pravcu kretanja robe
- 2) Carine prema cilju zbog kojih se uvode
- 3) Carine prema načinu obračunavanja
- 4) Carine prema načinu propisivanja
- 5) Carine prema ekonomsko - političkom dejstvu

2.2.1 CARINE PREMA PRAVCU KRETANJA ROBE

Postoje tri vrste carina prema pravcu kretanja robe, a to su:

- a) Uvozne
- b) Izvozne
- c) Provozne (tranzitne)

Uvozna carina naplaćuje se na robu koja se uvozi u jedno carinsko područje. Ona se naplaćuje prema odredbama uvoznih carinskih tarifa, koja svaka država ima u svom carinskom sistemu.

Izvozna carina se naplaćuje na domaću robu koja se izvozi iz jednog carinskog područja. Ove carine su veoma rijetke i naplaćuje se na mali broj roba. Izvozna carina se uvodi radi destimulisanja izvoza određenih vrsta roba (npr. Kada se radi o deficitarnoj robi na domaćem tržištu ali može zbog fiskalnih prihoda). Posljednje izvozne carine u našoj zemlji naplaćivane su na sirovu kožu i otpadno željezo. Naša zemlja nema izvoznih carina.

Provozna ili tranzitna carina naplaćuje se prilikom tranzita robe preko jednog carinskog područja i uglavnom imaju fiskalni karakter. Ove carine danas se ne primjenjuju, jer je ona ukinuta 1921. Godine na osnovu **Barselonske konvencije o slobodi tranzita**.

2.2.2 CARINE PREMA CILJU ZBOG KOJEG SE UVODE

Prema cilju zbog kojeg se uvode, carine se dijele u tri grupe:

- 1) Zaštitne carine
- 2) Fiskalne carine
- 3) Socijalne carine

⁵ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str. 29 – 32.

⁶ Bogićević T., Carinska tarifa, Beograd, 2002. Str. 15 - 17.

Zaštitne carine uvode se da bi se zaštitila domaća proizvodnja od inostrane konkurenčije. U savremenim carinskim sistemima carina ima prvenstveno zaštitnu ulogu. Ova vrsta carine djeluje na smanjenje uvoza jer poskupljuje uvoznu robu za iznos naplaćene carine, čime se favorizuje potrošnja domaće robe.

Fiskalne carine uvode se zbog ubiranja plodova u korist budžeta jedne države. Fiskalni karakter carina ogleda se najviše kod proizvoda koji se ne proizvode u zemlji. Izraz fiskalne potiče od latinske riječi *fiskus* (državna blagajna).

Socijalne carine uvode se za pojedine proizvode koji su značajni za održavanje životnog standarda stanovništva. Najčešće je riječ o osnovnim životnim namirnicama (mast, ulje, brašno i sl.) za koje se propisuje niže carinske stope u odnosu na druge proizvode.

2.2.3 CARINE PREMA NAČINU OBRAČUNAVANJA

Prema načinu obračunavanja carine se mogu podijeliti na tri vrste:

- 1) Carine po vrijednosti
- 2) Specifične carine
- 3) Kombinovane carine

Carine po vrijednosti ili *ad valorem* zavise direktno od visine vrijednosti robe koja se carini i naplaćuje se primjenom carinskih stopa iz carinske tarife. Kod ove vrste carina bitan je način određivanja osnovice, odnosno vrijednosti robe za obračun carine. Kod nas je carinska osnovica vrijednost robe koja je stvarno plaćena ili koju treba platiti za robu kupljenu radi uvoza u Crnu Goru.

Ovaj način obračuna carine je najzastupljeniji u cijelom svijetu, a kod nas i jedini. Osnovni nedostatak jeste česta nemogućnost tačnog utvrđivanja vrijednosti robe usled ispostavljanja netačnih tj. umanjenih računa i falsifikovanja dokumentacije.

Specifične carine su počele da se koriste u XIX vijeku kako bi se otklonili nedostaci obračuna carina *ad valorem*. Specifične carine obračunavaju se u paušalnom tj. fiksnom iznosu po jedinici mjere proizvoda koji se uvozi / izvozi (npr. komad, kg, litar, itd).

Kod nas u Crnoj Gori nemamo primjenu ovih carina, ali u našem okruženju tj. u Srbiji ovakav način obračuna carine primjenjuje se za garderobu koja se uvozi iz Kine, i carina se naplaćuje u određenom fiksnom iznosu po kilogramu robe. (Razlog tome je nemogućnost utvrđivanja količine i vrste robe zbog enormnog uvoza pomenute robe zašto bi opet bio potreban veliki broj ljudi i mnogo vremena. Tako da je u ovom konkretnom slučaju primjena ovih carina puno praktičnija).

Kombinovane carine obračunavaju se istovremeno po vrijednosti i po jedinici mjere proizvoda. Tada se pri obračunu carina mora istovremeno utvrditi vrijednost i količina u jedinici mjere.

2.2.4 CARINE PREMA NAČINU PROPISIVANJA

Carine prema načinu propisivanja možemo podijeliti na:

- a) Autonomne
- b) Ugovorne

Autonomne carine propisuje jedna zemlja samostalno tj nezavisno od drugih zemalja. Stope carina takva zemlja može mijenjati neograničeno.

Ugovorne carine propisuju se na bazi dvostranih (bilateralnih) ili višestranih (multilateralnih) međudržavnih ugovora između dvije ili više država. Mogu se mijenjati samo uz saglasnost zemalja sa kojima je ona ugovorena.

2.2.5 CARINE PREMA EKONOMSKO – POLITIČKOM DEJSTVU

Carine prema ekonomsko-političkom dejству dijele se na:

1. Preferencijalne carine

2. Diferencijalne carine
3. Retrozivne (borbene, ratničke) carine
4. Prohibitne carine
5. Antidampinške carine
6. Kompenzatorne carine

Preferečijalne carine uvođe se radi pružanja olakšica pri uvozu robe ili nekih vrsta roba iz određenih zemalja. One mogu da se odnose na jednu ili više vrsta roba, za jednu ili više zemalja, sa reciprocitetom ili bez njega. One se realizuju kroz primjenu sniženih stopa carine. Ove carine najčešće se baziraju na međudržavnom sporazumu o trgovini čime se među državama potpisnicama ugovora, uspostavlja povlašćen carinski tretman u robnoj razmjeni. Primjer: Kod uvoza robe porijekla iz zemalja iz okruženja kao što su Srbija, Hrvatska, Bosna i Hercegovina i slično, stopa carine za te robe iznosi 0 %.

Diferencijalne carine su najprostije rečeno suprotne od preferencijalnih carina.

Naime, njima se roba porijeklom iz određenih zemalja dovodi u nepovoljni položaj u odnosu na istu robu iz drugih zemalja. To se manifestuje kroz povećanje carinskih stopa za robu iz tih zemalja. Ova vrsta carine nije motivisana ekonomskim već prvenstveno političkim razlozima.

Retrozivne carine uvođe se kao dodatak carini koja se naplaćuje primjenom redovno propisane stope. Cilj im je određeni ekonomski, politički, socijalni ili drugi pritisak na neku zemlju ili odgovor na pritisak koji provodi druga zemlja (najčešće uvećanom stopom carine za robu koja dolazi iz zemlje izvoznice).

Prohibitne carine su carine koje su toliko visoke da praktično onemogućavaju uvoz određene robe (npr. 150 % od vrijednosti robe). Ove carine praktično djeluju kao zabrana uvoza određene robe tj. njihov efekat se izjednačava sa administrativnom mjerom zabrane uvoza ili izvoza određenih roba. Zbog enormno visokih stopa carine uvoznicima se ne isplati da uvozi takvu robu. Međutim, primjena ovih vrsta carina može da rezultira kontra mjerom oštećenih država uvođenjem retrozivnih carina.

Antidampinške carine su dopunske carine koje se uvođe kada se uvozi roba po cijeni nižoj od njene stvarne cijene koštanja tj. vrijednosti, odnosno koje su niže od cijena istih proizvoda na domaćem tržištu zemlje izvoznice. Cilj dampinga tj. uvoza robe po dampinškim cijenama je da se u nekom periodu uspori ili uništi proizvodnja određenog proizvoda u nekoj zemlji, kako bi se nakon toga preuzeila proizvodnja i cijelokupno tržište. Da nebi dolazilo do tih situacija za takvu robu se primjenjuju antidampinške carine.

Kompenzatorne carine se primjenjuju za uvoz robe za koju se u zemlji izvoznici daju subvencije ili premije, te iznos ovih carina ne može biti veći od iznosa subvencija ili premija radi kojih se i primjenjuju.

2.3 EFEKTI CARINA

Carina može imati različite efekte što zavisi od uslova u kojima se primjenjuje i ciljeva koji se žele postići. Najvažniji efekti⁷ koje carina postiže su:

1. Efekti carina na uvoz
2. Efekti carina na domaću proizvodnju
3. Efekti carina na ponudu i tražnju
4. Efekti carina na cijene
5. Fiskalni efekti carina
6. "Prevaljivanje carina „
7. Drugi efekti carina

⁷ Carine i tarifni sistem, predavanje, FMS, Tivat, 2015.

Efekti carina na uvoz- po pravilu djeluje na smanjenje uvoza usled poskupljenja strane robe za iznos carine čime se povećava tražnja domaće robe.

Efekat carina na domaću proizvodnju je višestran, tako da povećanjem cijene strane robe raste potražnja za domaćom robom, dok povećanje carina za sirovine i repro materijal utiče na troškove i poskupljuje domaću robu a samim tim čini je manje konkurentnom na tržištu.

Efekti carina na ponudu i tražnju – carina predstavlja regulator ponude i tražnje.

Efekti carina na cijene- carina može uticati na cijene na više načina i to: povećavanje cijena za iznos carine, povećavanje cijena za iznos koji je manji od carine, odnosno za iznos koji je veći od carine.

Fiskalni efekat carine- primarni efekat carine je prihod, dok je zaštitna uloga sekundarna (primjer zato su uvozni proizvodi koji se ne proizvode u zemlji a za koje se prilikom uvoza plaćaju visoke carine).

“**Prevaljivanje carina**“- po pravilu, carinu plaće uvoznik. Povećanjem carina smanjuje se potražnja i tada prodavac može sniziti cijenu robe za iznos carina ili jednog njenog dijela. To se smatra dozvoljenom radnjom.

Drugi efekti carina- kumulativno dejstvo carina se ogleda u tome da ona ima efekat, ne samo na uvoz, cijene i proizvodnju robe na koju je uvedena već i na proizvode koje su sa tom proizvodnjom povezane, zato kažemo da carina ima i horizontalno i vertikalno dejstvo.

3 OSNOVNI CARINSKI INSTITUTI

Stavljanje robe u slobodan promet predstavlja jedan od carinskih postupaka koji se primjenjuje nad robom. Carinski postupci spadaju u grupu od nekoliko osnovnih carinskih instituta.

Carinski postupci u smislu Carinskog Zakona Crne Gore, a odnose se na carinjenje (uvozno i izvozno) su:

- (1) Izvoz
- (2) Privremeni izvoz ili pasivno oplemenjivanje
- (3) Ponovni izvoz
- (4) **Stavljanje robe u slobodan promet**
- (5) Privremeni uvoz ili aktivno oplemenjivanje
- (6) Ponovni uvoz
- (7) Skladištenje robe
- (9) Uništavanje robe pod carinski nadzor

Važno je navesti još jednu vrstu postupka koji ne spada u ovu grupu carinskih postupaka, a odnosi se na kretanje (provoz) robe preko carinskog područja i predstavlja poseban carinski postupak. To je tzv. **tranzitni postupak (T)**.

Stavljanje robe u slobodan promet (4) jeste carinski postupak koji se odnosi na uvoz strane robe, odnosno na primjenu mjera komercijalne politike, kao i naplatu svih propisanih dažbina, poreza i drugih naknada. Važno je reći da stavljanjem robe u slobodan promet strana roba mijenja svoj status, (status strane robe) i stiče status domaće robe.

U skladu sa zadatom temom u nastavku rada na praktičnom primjeru prikazan je konkretan slučaj uvoza robe tj. hrane za životinje (krmne smješte) iz Republike Srbije.

Uvoznik je firma “ Rebracomerce „, doo sa sjedištem u Meljinama, opština Herceg Novi.

Svaka firma koja pretenduje da se bavi uvozno – izvoznim poslovanjem mora biti registrovana za tu vrstu djelatnosti prilikom čega dobija svoj PIB, a takođe svoju registraciju mora obaviti i u Upravi carina pri čemu dobija i svoj carinski registracioni broj.

Sama procedura uvoza robe otpočinje pristizanjem robe na granični prelaz. Teretno vozilo registarskih oznaka BG 287 ZD / AC 323 BG transportnog preduzeća “ Rebracomerc „, sa

sjedištem u Guči (Srbija), pristiglo je sa predmetnom robom na granični prelaz Dabrakovo, opština Bijelo Polje. Dabrakovo je najveći odnosno najprometniji granični prelaz u Crnoj Gori koji se nalazi između Republike Srbije i Crne Gore.

Slika br. 3: Granični prelaz Dabrakovo



Izvor: www.vijesti.me

Osim carine i carinskih postupaka, carinska linija, carinski prelaz, carinsko područje, carinska roba i carinski nadzor ubrajaju se u osnovne carinske institute.

Sva roba se unosi na carinsko područje ili iznosi sa carinskog područja odnosno tranzitira kroz carinsko područje preko graničnih prelaza koji su u najvećem broju slučajeva i carinski prelazi. Prema carinskom zakonu Crne Gore **carinski prelaz** je mjesto određeno za uvoz, izvoz i tranzit robe, kao i za prelaz lica i prevoznih sredstava preko carinske linije na graničnom prelazu.

Carinska linija je linija koja se podudara sa državnom granicom i ona oivičava carinsko područje.

Carinsko područje predstavlja teritoriju jedne države. Tako je Carinskim zakonom Crne Gore određeno carinsko područje Crne Gore obuhvata teritoriju Crne Gore, teritorijalne vode i vazdušni prostor. Teritorijalne vode Crne Gore odnose se na unutrašnje morske vode kao i na njeno teritorijalno more koje je definisano članom 2. *Konvencije Ujedinjenih nacija o pravu mora*, prema kojoj svaka pomorska država ima pravo da odredi širinu svog teritorijalnog mora koja ne prelazi 12 morskih milja mjereno od najisturenije tačke na kopnu tj. Polazne linije za određivanje širine teritorijalnog mora.

Vazdušni prostor Crne Gore jeste prostor iznad kopna, unutrašnjih morskih voda i teritorijalnog mora Crne Gore.

Carinski prelazi mogu biti kopneni, voden i vazdušni.

Kopneni carinski prelazi su prelazi koji su otvoreni na graničnim prelazima, a mogu biti za željeznički i drumski saobraćaj.

U vodene carinske prelaze spadaju luke na moru i pristaništa na rijekama i jezerima koja su otvorena za međunarodni saobraćaj.

Vazdušni carinski prelazi jesu vazdušne luke, odnosno aerodromi određeni za međunarodni saobraćaj.

Granične odnosno carinske prelaze, njihovu klasifikaciju, kategorizaciju i radno vrijeme utvrđuje Vlada Crne Gore. Promet carinske robe kao i putnika i motornih vozila može se odvijati isključivo preko carinskih prelaza.⁸

Carinska roba je svaka roba koja se uvozi (ili unosi) u carinsko područje. To je takođe roba koja se iz toga područja izvozi (iznosi ili šalje) i najzad, to je ona roba koja se preko carinskog područja provozi (prolazi-tranzitira preko carinskog područja).

Prelaskom robe preko carinske linije ona dobija tretman carinske robe. Takva roba uvijek ima upotrebnu vrijednost ali istovremeno i sopstvenu vrijednost koja se može novčano izraziti. Taj vrijednostni izraz je značajan element svake carinske robe.

One robe koje nemaju svoju vrijednost ne mogu se smatrati carinskom robom jer ne podliježu zakonima tržišta.

Carinskom robom u našem carinskom sistemu se ne smatraju:

- Javne isprave
- Poštanske pošiljke (koje ne sadrže carinsku robu)
- Trgovačka korespondencija i poslovna i finansijska dokumentacija
- Čekovi, mjenice, obveznice, akcije i efektivni novac⁹

Carinski nadzor je postupak koji obuhvata preduzimanje određenih mjerama kojima carinski organ obezbjeđuje sprovođenje carinskih i drugih propisa, a koji se odnose na robu koja je pod nadzorom carine. Ovaj pojam treba razlikovati od pojma „carinska kontrola „, koja obuhvata obavljanje propisanih radnji kao što su pregled robe, prevoznih sredstava, prtljaga, kontrola postojanja i ispravnosti dokumentacije i sl. Već smo ranije naveli da carinski nadzor predstavlja jedan od najvažnijih i osnovnih instituta carinske službe.

Pod carinskim nadzorom podrazumijevaju se mjerama kojima carinski organ obezbjeđuje sprovođenje carinskih i drugih propisa koji se primjenjuju na robu koja je pod carinskim nadzorom. Mjere carinskog nadzora imaju prinudni karakter i njime se privremeno ograničavaju prava lica kojima roba pripada da njome raspolaže.

Carinskom nadzoru **podliježe** sva roba koja se unosi / uvozi u carinsko područje, roba koja se iznosi / izvozi iz carinskog područja, roba koja se provozi preko carinskog područja, kao i putnici, posada i vozačko osoblje prevoznih i prenosnih sredstava.

Carinskom nadzoru prema Carinskom Zakonu CG **ne podliježu** samo domaći i strani vojni brodovi, domaći brodovi organa unutrašnjih poslova i domaći i strani vojni vazduhoplovi. Izuzetno, prilikom iskrcavanja carinskom nadzoru podliježe roba, putnici i članovi posade domaćih i stranih vojnih brodova i vazduhoplova.

Carinskim nadzorom obezbijeđuje se **istovjetnost** robe od momenta ulaska u carinsko područje do okončanja carinskog postupka i od okončanja postupka izvoznog carinjenja do napuštanja carinskog područja.¹⁰

Granični prelaz Dobrakovo je ujedno i carinski prelaz, odnosno Carinsku ispostavu čiji je identifikacioni broj, tj. šifra 38075. Carinska ispostava predstavlja najmanju organizacionu jedinicu u okviru organizacione šeme carinske službe Crne Gore.

⁸ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str. 38 i 39.

⁹ Stanković M., Stanković S., Carine i tarifni sistem, FMS, Tivat 2009. Str. 120

¹⁰ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str. 39 i 79.

4 ORGANIZACIJA, FUNKCIJA I DJELOKRUG RADA CARINSKE SLUŽBE CRNE GORE

4.1 ORGANIZACIJA CARINSKE SLUŽBE

Carinska služba Crne Gore je organizovana na osnovu pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave Carina Crne Gore, koji je utvrdio da poslove i djelovanja Uprava carina obavlja kroz 4 sektora, 4 odjeljenja i 4 područne jedinice – carinarnice.

Sektori su organizovani za sledeće poslove:

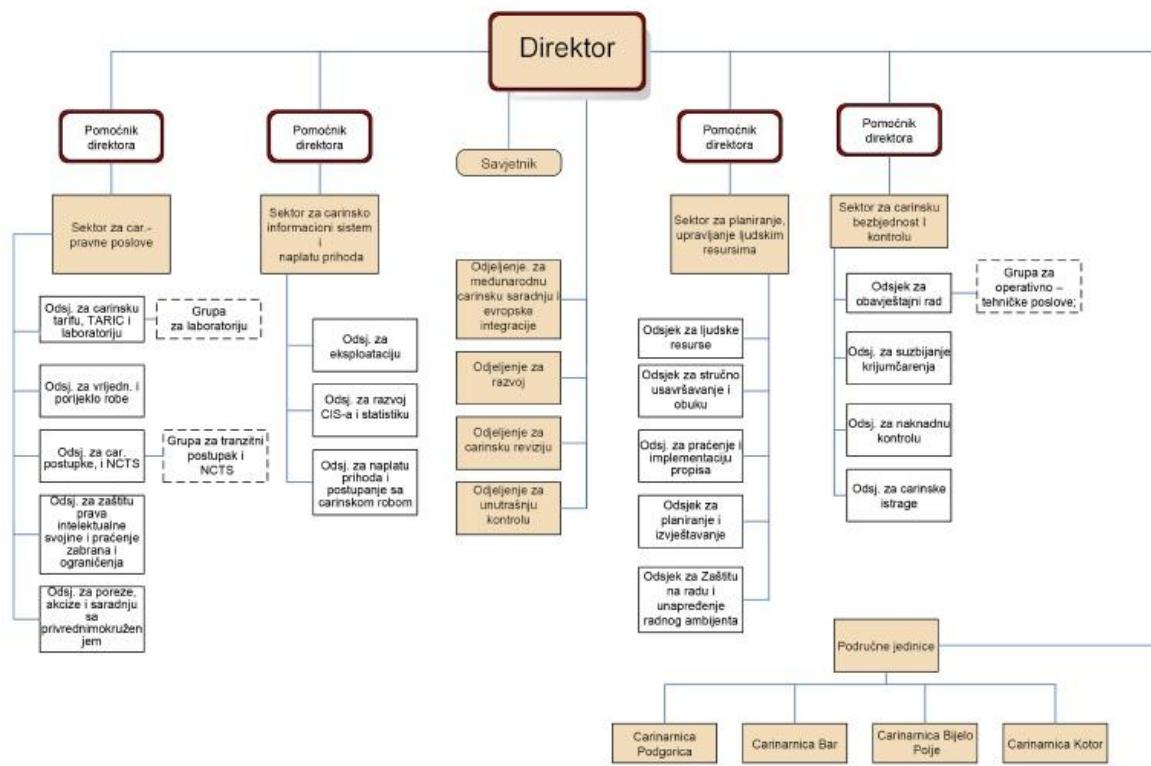
- 1- Sektor za carinsko – pravne poslove
- 2- Sektor za CIS i naplatu prihoda
- 3- Sektor za planiranje i upravljanje ljudskim resursima
- 4- Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu.

Odjeljenja u okviru organizacije carinske službe su:

- Odjeljenje za međunarodnu carinsku saradnju i evropske integracije
- Odjeljenje za razvoj
- Odjeljenje za carinsku reviziju
- Odjeljenje za unutrašnju kontrolu

Slika br. 4: Organizaciona šema carinske službe Crne Gore

ORGANIZACIONA ŠEMA UPRAVE CARINA



Izvor: www.upravacarina.gov.me

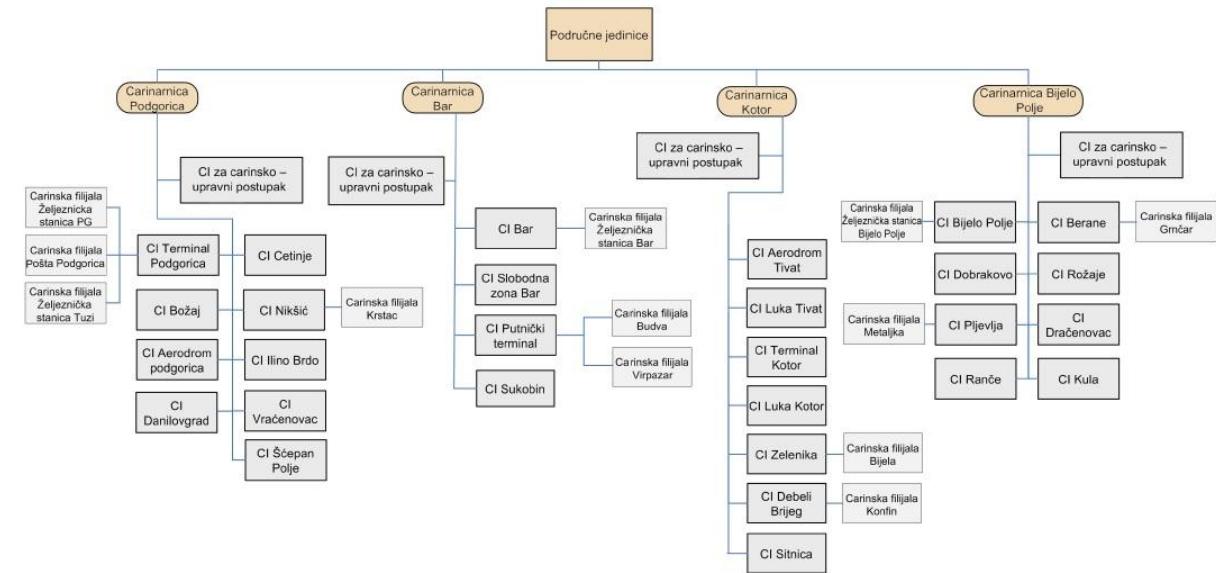
Područne jedinice – carinarnice nalaze se u Podgorici, Bijelom Polju, Baru i Kotoru i one u svom sastavu imaju **carinske ispostave** koje se dijele na granične i robne.

Dakle, carinski prelaz Dobrakovo predstavlja graničnu carinsku ispostavu u okviru carinarnice Bijelo Polje.

Carinska služba Crne Gore, odnosno Uprava Carina organizaciono djeluje u okviru Ministarstva finansija, a na njenom čelu je direktor UC.

Slika br. 5: Organizaciona šema područnih jedinica carinarnice

ORGANIZACIONA ŠEMA PODRUČNIH JEDINICA



Izvor: www.upravacarina.gov.me

4.2 FUNKCIJA CARINSKE SLUŽBE

Funkcija carinske službe je trostruka:

- 1) **Fiskalna**, koja se sastoji u naplati prihoda
- 2) **Zaštitna**, koja se ispoljava kroz izdavanje raznih dozvola, odobrenja, uvjerenja ili sertifikata
- 3) **Bezbjedonosna**, koja podrazumijeva borbu protiv krijumčarenja, organizovanog kriminala i sl.

4.3 DJELOKRUG RADA CARINSKE SLUŽBE

Djelokrug rada carinske službe utvrđen je **Zakonom o carinskoj službi**, (član 5) i to:

- Obavljanje carinskog nadzora
- Odobravanje carinski dozvoljenog postupanja ili upotrebe robe
- Sprovođenje carinske kontrole i inspekcijskih kontrola
- Sprečavanje i otkrivanje prekršaja vezanih za robu koja se unosi na carinsko područje ili iznosi iz carinskog područja
- Vršenje kontrole unošenja i iznošenja domaćih i stranih sredstava plaćanja
- Kontrola unošenja, iznošenja i tranzita robe za koju su propisane posebne mjere zbog interesa sigurnosti, čuvanja zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka, čuvanja okoline, čuvanja nacionalnih vrijednosti, umjetničke, istorijske ili arheološke vrijednosti ili čuvanja svojine
- Kontrola prelaza lica preko državne granice na graničnim prelazima

- Obavljanje drugih zadataka određenih Zakonom o carinskoj službi i drugim propisima.¹¹

5 PRIJAVLJIVANJE ROBE

Sva roba koja se unosi u carinsko područje, ili iznosi sa carinskog područja mora se prijaviti graničnoj carinskoj ispostavi, odnosno drugoj nadležnoj carinskoj ispostavi.

Nad tom robom treba da se sproveđe carinski postupak i ona mora da bude obuhvaćena odgovarajućom carinskom deklaracijom.

Carinska deklaracija se podnosi:

- U pisanoj formi
- Elektronski
- Usmeno

Oblik, sadržaj i način podnošenja carinske deklaracije i drugih obrazaca koji se upotrebljavaju u carinskom postupku na predlog carinskog organa, propisuje Ministarstvo finansija.

Carinska deklaracija u pisanoj formi podnosi se na propisanom obrascu. Ona mora biti potpisana i da sadrži sve podatke neophodne za primjenu propisa, kojima je regulisan carinski postupak za koji se roba prijavljuje. Uz carinsku deklaraciju prilaže se sva dokumenta koja se zahtijevaju radi primjene propisa kojim aje regulisan carinski postupak za koji se roba prijavljuje.

Prijavljanje robe u drumskom saobraćaju vrši se podnošenjem *jedinstvene carinske isprave za prijavljivanje robe – JCI*.¹²

5.1 ISPRAVE U CARINSKOM POSTUPKU

Isprave u carinskom postupku jesu one zakonom propisane isprave koje sadrže potrebne podatke za vođenje carinskog postupka. Ove se isprave dijele u tri kategorije i to:

1) Carinske isprave, u koje spadaju:

- JCI – jedinstvena carinska isprava
- DCV- deklaracija o carinskoj vrijednosti
- SP – sažeta prijava

2) Komeracijalne isprave, u koje spadaju:

- Faktura
 - Speacifikacija robe
 - Liste pakovanja (*packing list*)
 - Polisa osiguranja i dr.
- 3 Transportne isprave**, u koje spadaju:
- Tovarni listovi
 - Brodski manifest
 - Teretnica
 - Vazduhoplovni manifest i dr.

5.1.1 JCI (ISPRAVE U CARINSKOM POSTUPKU)

JCI je obrazac koji se koristi kao pisana deklaracija u svim carinskim postupcima.

¹¹ Ibid str. 26 – 28.

¹² Carinski Zakon Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 62/2013, član 68, 69 i 70.

Slika br. 6: Jedinstvena carinska isprava – obrazac

Izvor: Špedicija Zetatrans, Kotor

JCI predstavlja komplet ili set od 8 listova sa numeričkim oznakama 1,2,3,4,5,6,7 i 8 i ovaj set označava listove JCI potrebne za sprovođenje carinskog postupka. Set listova 1,2,3,4 i 5 koristii se u tranzitnom postupku, dok se set listova 6,7 i 8 koristi za carinjenje. Obrazac JCI se sastoji od numerički označenih rubrika od broja 1 do broja 54, kao i slovno označenih rubrika A,B,C i D. Numerički označene rubrike popunjava podnositac deklaracije dok slovima označene rubrike popunjava carinski organ, odnosno drugi granični državni organi koji su nadležni za uvoz i izvoz robe (veterinarski i fitosanitarni inspektorji).

5.2 PODNOŠENJE CARINSKE DEKLARACIJE

Dolaskom na carinski prelaz, neposredno prije prelaska carinske linije vozač teretnog vozila sa predmetnom robom dostavlja zastupniku firme uvoznice na samom graničnom prelazu svu dokumentaciju koju posjeduje kako bi njegov zastupnik mogao da prijavi robu carinskom organu stavljući je u odgovarajući carinski postupak. U našem konkretnom slučaju tu dokumentaciju čini: faktura, račun o prevozu, tovarni list – CMR, uvjerenje o porijeklu robe- EUR 1, kao i izvozna carinska deklaracija zemlje izvoznice.

Zastupnik je lice koji djeluje u ime stranke sa dejstvom kao da sam stanka postupa. Pravni osnov zastupanja sadržan je u članu 6 Carinskog zakona CG i u Uredbi o uslovima za obavljanje poslova ored organima carinske službe.

Carinski zakon CG razlikuje dvije vrste zasupanja:

- Direktno zastupanje – ako zastupnik djeluje u ime i za račun drugog lica
- Indirektno zastupanje – ako zastupnik djeluje u svoje ime i za račun drugog lica

Zastupnik može biti i privredno društvo i preduzetnik. Da bi mogli obavljati ovu djelatnost jedan i drugi moraju ispunjavati sledeće uslove:

- Da ima sjedište na carinskom području
- Da je registrovano na carinskom području za obavljanje poslova zastupanja
- Da ima licencu za obavljanje poslova zastupanja, odnosno da zapošljava najmanje jedno lice koje ima licencu za obavljanje poslova zastupanja

Zastupnici na graničnim prelazima i pri robnim ispostavama su mahom špeditorske kuće tj. Špedicije. U našem slučaju radi se o špediciji “ Montenomax „ doo sa sjedištem u Danilovgradu.

5.2.1 ŠPEDICIJA

Špedicija¹³ je grana djelatnosti koja se kod nas tretira kao spoljnotrgovinska djelatnost. Špedicije se bave organizacijom otpreme i dopreme robe, kao i organizacijom prevoza robe, a ponekad i samim prevozom. Pri tome treba napraviti razliku između špedicije i prevoznika (vozara, tj transportnog preduzeća).

Riječ špedicija je latinskog porijekla i dolazi od riječi *exhpedire*, što se prevodi kao „,otposlati – otpremiti“. Njeni začeci potiču još iz XIII vijeka, iz doba prosperiteta Venecije, kada se zbog zamršenih odnosa između saobraćaja i trgovine stvorila potreba za postojanje posrednika koji će organizovati prevoz robe. Takav posrednik pojavljuje se u licu špeditera, odnosno špedicije.

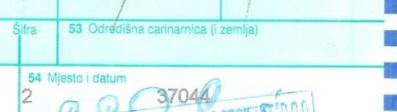
U našem konkretnom primjeru roba je prijavljena carinskom organu od strane špedicije Montenomax doo za postupak tranzita. Roba je prijavljena odgovarajućom jedinstvenom carinskom ispravom za tranzitni postupak, odnosno tranzitnom deklaracijom. Istovremeno roba se prijavljuje i elektronskim putem kroz carinski informacioni sistem (CIS). Uvoznik želi robu uvozno da ocarini, odnosno da je stavi u postupak za slobodan promet. Međutim, roba se prethodno mora staviti u odgovarajući carinski postupak, a to je tranzitni postupak, iz razloga što se njeno carinjenje neće obaviti u graničnoj carinskoj ispostavi tj. CI Dobrakovo koja je u deklaraciji označena kao **polazna** carinarnica(upisuje se u rubriku C, tranzitne carinske deklaracije), već u carinskoj ispostavi najbližoj sjedištu firme, što je u ovom slučaju carinska ispostava Zelenika koja je u tranzitnoj deklaraciji označena kao carinarnica **odredišta** (upisuje se u rubriku A tranzitne carinske deklaracije). Tranzitna carinska deklaracija se prepoznaje po upisanom slovu „T“ u rubrici 1 JCI – a.

U tom trenutku vozilo sa robom na poziv carinskog organa prelazi carinsku liniju i ulazi u carinsko područje Crne Gore. Od toga trenutka carinska roba će biti pod carinskim

¹³ Stanković M., Stanković S., Špeditorsko poslovanje, FMS, Tivat 2009. Str.163.

nadzorom sve dok ne promijeni svoj status, ili dok se ne smjesti u slobodnu zonu, ponovo izveze iz carinskog područja, uništi ili ustupi u korist države...

Slika br. 7: Tranzitna carinska deklaracija, CI Dobrakovo (38075)-39623/2013

JEDINSTVENA CARINSKA ISPRAVA										A CARINARNICA OTPREME/IZVOZA			
4 2 Pošiljalac/izvoznik M.B. REBRA COMMERCE DOO RADNICKA 10 HERCEG NOVI										1 DEKLARACIJA TCG CI Zelenika 12309/10.09.13 3 Obrašci 1 4 Utov. spec. 37044 5 Naimen. 1 6 Broj paketa 925 02378426 			
8 Primalac M.8062097 REBRA COMMERCE DOO RADNICKA 10 HERCEG NOVI										15 Zemlja otpreme/izvoza SRBIJA 688 499 			
14 Podnositac isprave M.8378426 MONTENOMAKS C & L 510-147-84 BIJELO POLJE, Dobrakovo										17 Zemlja odredišta CRNA GORA 978 6.236,00 1,0000			
18 Ident. i nac. prevoznog sredstva u odlasku/prispjeću BG287ZD/AC323BG / 688 / 688 0 21 Ident. i nac. aktivnog prevoznog sredstva koje prelazi granicu													
25 Vrsta saobraćaja na granici 26 Unutrašnja vrsta saobraćaja 27 Mjesto utovara/istovara 35													
31 Pauziranje i naimenovanje robe Oznake i brojevi - kontejner br. - broj i vrsta 925/KOLETA POTPUNE KRMNE SMJESE										32 Naim. br. 33 Šifra robe 0990 6.236,00 35 Bruto masa u kg 25.000,00 36 Neto masa u kg 6.236,00 40 Isprava/prethodni dokument 			
44 Priložene isprave i dodatne informacije (F10)(2461)(O11)(0610032)/(U39)(U41)													
55 Pretovar Mjesto i zemlja 86 Ident. i nac prev. sredstva A Ktr. (1) Identitet novog kontejnera (1) Unesli 1 za DA ili 0 za NE										Mjesto i zemlja Ident. i nac prev. sredstva Ktr. (1) Identitet novog kontejnera (1) Unesli 1 za DA ili 0 za NE			
f novih vlasti Naziv novih plombi: Br: Identitet: Potpis: Pečat:										Naziv novih plombi: Br: Identitet: Potpis: Pečat: 			
50 Glavni obveznik M.B. 0,00 RPR: 123956 Zastupljen od strane: MONTENOMAKS CONTROL & LOGISTICS D.O.O. Mjesto i datum: 02378426 510-147-84 BIJELO POLJE, Dobrakovo										C POLAZNA CARINARNICA CI Dobrakovo 38075/39623/0809/00 			
52 Garancija koja ne važi za D KONTROLA POLAZNE I ODREDIŠNE CARINARNICE Rezultat: 76/2012/30007 Stavljene plombe: Broj: 1XF104291 Identitet: Rok (datum): Potpis: 										53 Odredišna carinarnica (i zemlja) 54 Mjesto i datum 2 37044 Dobrakovo, 09.09.2013 Montenomaks Control & Logistics D.O.O. DOBRAKOVKO, 09.09.2013 Montenomaks Podgorica Radovan Radulovic lic.br. 162			

Izvor: CI Zelenika

6 TRANZITNI POSTUPAK

Postupak tranzita regulisan je Carinskim zakonom i Uredbom za sprovođenje carinskog zakona. Tranzitni postupak omogućava kretanje robe između dvije tačke preko carinskog područja.

Razlikujemo dvije vrste tranzitnog postupka i to:

- Spoljašnji tranzitni postupak
- Unutrašnji tranzitni postupak

Spoljašnji tranzitni postupak dozvoljava pevoz robe između dvije tačke unutar carinskog područja i to strane robe koja ne podliježe naplati uvoznih dažbina i domaće robe za koju je sproveden postupak izvoza.

Unutrašnji tranzitni postupak podrazumijeva prevoz domaće robe iz jednog mjesta u drugo u carinskom području preko teritorije druge zemlje, tj. Preko carinskog područja druge zemlje.

U postupku tranzita razlikujemo:

- Polazni organ
- Odredišni organ
- Organ obezbjeđenja

Polazni organ je carinski organ kod koga započinje tranzitni postupak, dok je **odredišni organ** onaj carinski organ kod kog se obavlja okončanje tranzitnog postupka, na način što će se roba staviti u neki od drugih carinskih postupaka ili će vozilo zajedno sa robom u nepromijenjenom stanju napustiti carinsko područje.

6.1 OBEZBJEĐENJE ZA PLAĆANJE CARINSKOG DUGA U TRANZITNOM POSTUPKU

Lice koje je preuzelo odgovornost za robu u postupku tranzita (zastupnik – špedicija) ima obavezu da položi obezbjeđenje za plaćanje carinskog duga.

Obezbeđenje može biti:

- Generalno – za više tranzitnih postupaka
- Pojedinačno – za jedan tranzitni postupak

Kao instrument obezbjeđenja mogu se koristiti bankarske garancije ili gotovinski depozit, koji se uplaćuje na posebni depozitni račun carinskog organa i na zahtjev učesnika on se vraća po okončanju tranzitnog postupka.

Generalno obezbjeđenje odobrava se licima koja imaju prebivalište u Crnoj Gori, koja su redovno koristila tranzitni postupak u posljednjih 6 mjeseci i koja nisu kršili carinske i poreske propise.

Generalno obezbjeđenje se polaže kod Uprave carina, koja određuje iznos obezbjeđenja i glavnom obvezniku izdaje odobrenje.

Generalno obezbjeđenje iznosi 100 % carinskog duga koji je nastao ili bi mogao nastati prilikom uvoza. Visina generalnog obezbjeđenja ne može biti niža od 5000 eura, a za akciznu robu ne može biti niža od 300 000 eura.

Uprava carina može da poništi uvjerenje o obezbjeđenju i o tome obavještava carinski organ. Prilikom izdavanja uvjerenje o obezbjeđenju i tokom njegovog važenja glavni obveznik imenuje lica koja su opunomoćena za potpisivanje carinske deklaracije za tranzitni postupak u njegovo ime.¹⁴

Obezbeđenje tj. bankarska garancija ili depozit upisuje se u rubriku 52 carinsko – tranzitnog dokumenta. U predmetnoj tranzitnoj deklaraciji špedicija Montenomax za

¹⁴ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str. 178 i 179.

konkretan tranzitni postupak položila je bankarsku garanciju pod brojem 76 / 2012 / 300007, sa šifrom 2 u produžetku što nam pokazuje da se radi o generalnoj garanciji.

6.2 TIR KARNET

Osim tranzitne carinske deklaracije roba može tranzitirati i TIR i ATA karnetom. TIR karnet je određen *Carinskom konvencijom o međunarodnom prevozu robe* (TIR konvencija), koja je usvojena 1959. Godine u Ženevi radi olakšanja i ubrzanja međunarodnog drumskog prevoza robe između dvije ili više zemalja članice.

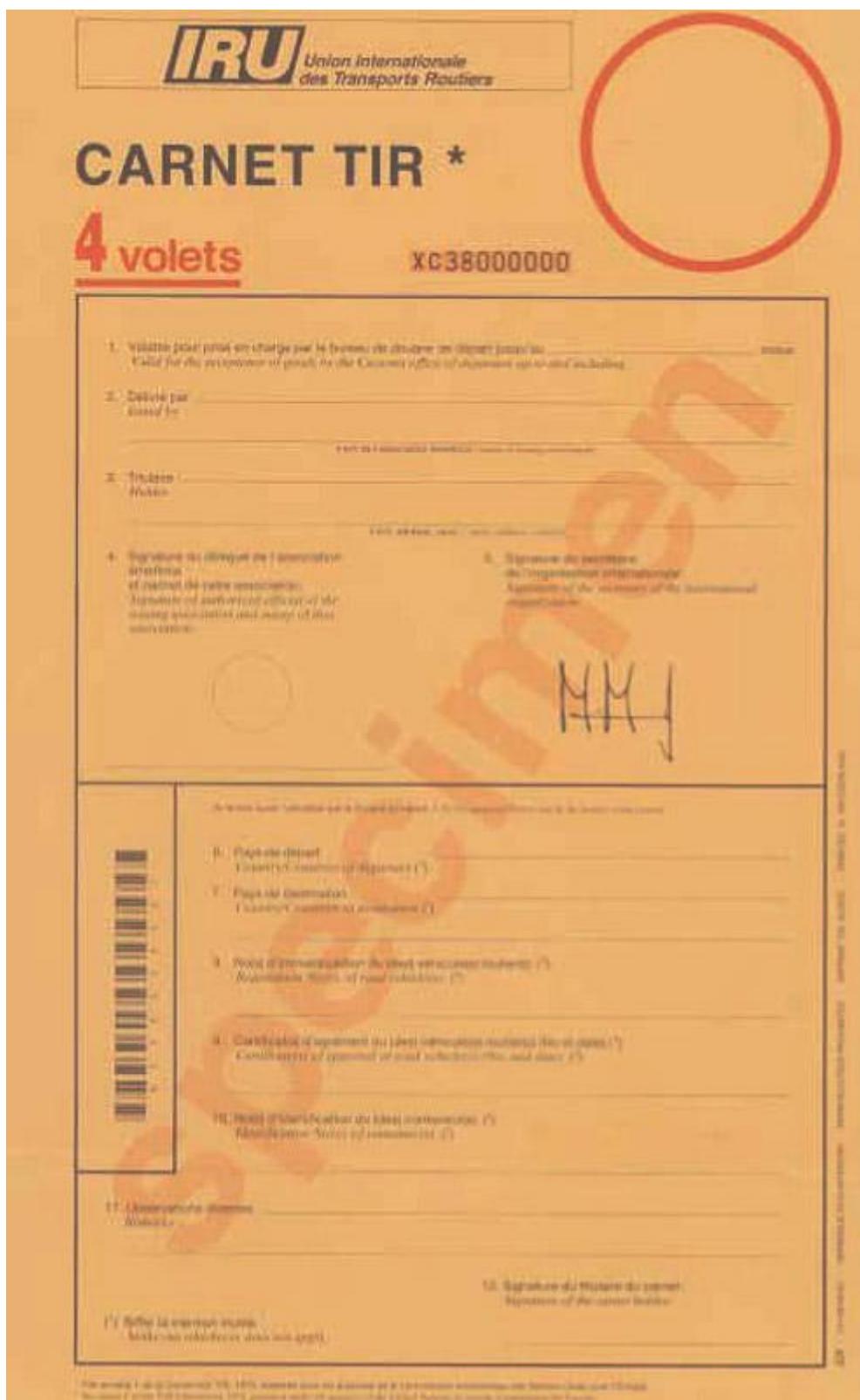
Carinska konvencija TIR primjenjuje se na prevoz robe koja se vrši bez prekida preko jedne ili više granica, od mjesta utovara do mjesta istovara robe. Izdavalac karneta daje garancije kojom se obezbjeđuje naplata uvoznik dažbina i carine u slučajevima bilo kakve zloupotrebe ili ne razduženja karneta.

Prednosti upotrebe karneta TIR su u tome što on zamjenjuje nacionalne isprave za prevoz pod carinskim nadzorom, nije potrebno davati garanciju ili depozit, nije potreban zastupnik – špediter, priznaju se strana carinska obilježja i nije potrebna tranzitna JCI.¹⁵ Crna Gora je potpisnica ove konvencije.

Što se tiče ATA karneta za njega važi sve kao i za TIR karnet. Razlika je u tome što se ATA karnetom prevozi carinska roba koja je namijenjena isključivo za privremeni uvoz. Tranzit carinske robe moguć je i poštom.

¹⁵ Ibid str.180.

Slika br. 8: TIR karnet



Izvor: www.prometna-zona.com

6.3 KONTROLA CARINSKE DEKLARACIJE

Dakle, kao što smo ranije naveli zastupnik uvoznika špedicija Montenomax podnijela je graničnom carinskom organu tranzitnu carinsku deklaraciju na propisanom obrascu JCI. Istovremeno špedicija je dužna da robu deklariše i elektronskim putem kroz opciju „*tranzit*“, u carinskom informacionom sistemu (*CIS-u*), pri čemu i pismena i elektronska forma deklaracije tj. podaci iz deklaracije moraju biti identični.

Carinski organ, odnosno nadležni carinski službenik vrši njen pregled, odnosno kontrolu kao i kontrolu cjelokupne prateće dokumentacije, prvenstveno da nebi nedostajali neki od dokumenata koji su neophodni za ostvarivanje zahtijevanog postupka.

Nadležni carinski službenik takođe prihvata carinsku deklaraciju koja je podnešena elektronskim putem, pregleda je i u koliko ne postoji nikakva smetnja izvršiće registraciju.

Na taj način podnešena tranzitna deklaracija dobija svoj identifikacioni broj koji se upisuje u donjem desnom uglu u rubrici C, koja je označena kao polazna carinarnica. Uz taj broj obavezno je upisivanje naziva i šifre polazne CI kao i datum prijema.

Naravno, tranzitna deklaracija mora biti pravilno popunjena na način kako predviđa Pravilnik o popunjavanju carinske deklaracije, odnosno moraju biti popunjene sve rubrike za konkretni postupak koje su zakonski propisane. Osim toga, da bi deklaracija bila validna ona mora biti ovjerena pečatom špedicije i potpisana od strane ovlaštenog špeditera (špeditera koji posjeduje licencu za poslove zastupanja pred carinskim organom).

Ukoliko je deklaracija popunjena u skladu sa propisima i ukoliko je sva roba iz fakture obuhvaćena deklaracijom, carinski službenik ovjerava carinsku deklaraciju carinskim pečatom i potpisuje je. Uz potpis neophodan je i faksimil carinskog službenika koji sadrži njegovo ime i prezime, kao i identifikacioni broj.

Carinski službenik će prethodno u rubrici “D”, upisati i carinska obilježja (plombe), ukoliko odluči da ih upotrijebi kao i krajnji rok za prijavu kod odredišne carinarnice. Taj rok se po pravilu zadaje za isti dan, a najkasnije za sjutrašnji dan, u zavisnosti od blizine odredišne ispostave, kao i od doba dana kada je prevozno sredstvo zajedno sa robom napustilo carinski prelaz.

6.4 CARINSKA OBILJEŽJA

Carinska obilježja¹⁶ predstavljaju mjeru carinskog nadzora. Regulisana su Pravilnikom o vrstama i načinu upotrebe carinskih obilježja. Ona obezbjeđuju istovjetnost robe od njenog ulaska u carinsko područje do okončanja carinskog postupka, ili do napuštanja carinskog područja. Odnosno, prostije rečeno, carinska obilježja obezbjeđuju da carinska roba u nepromijenjenom stanju stigne do odredišta.

Postoje razne vrste carinskih obilježja i to:

- Carinska plomba
- Otisci carinskog žiga ili pečata
- Opis robe, spisak (specifikacija) robe, koleta, fotografije, skice ili crteži koji sadrže opis robe ovjereni od strane ovlašćenog carinskog službenika.

Carinska plomba se sastoји od tijela plombe izrađenog od metalne nerđajuće trake koja je spojena sa glavom plombe. Glava plombe predstavlja poseban mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljjenja trake, koji je njen sastavni dio.

U slučaju izvalčenja metalne trake iz tog mehanizma dolazi do njenog presijecanja ili drugog namjernog oštećenja plombe. Na tijelu plombe utisnut je naziv “CG- UPRAVA CARINA”, kao i serijski broj carinske plombe, pri čemu ne postoje plombe sa istim serijskim brojem, tj. svaka plomba ima svoj serijski broj.

¹⁶ Ibid str.72 i 73.

Evidenciju o carinskim plombama vodi Uprava carina za carinarnice,odnosno carinarnice za svoje organizacione jedinice, tj carinske ispostave. Svaka carinska ispostava je zadužena sa određenim brojem carinskih plombi u zavisnosti od njihove potrošnje i dužna je da svaki mjesec podnese carinarnici izvještaj o utrošku istih.

Carinska plomba postavlja se na način tako da obezbijedi robu u utovarnom prostoru prevoznog sredstva, a u nekim slučajevima može se postaviti i na sama koleta.

Slika br. 9: Carinske plombe UC



Izvor: Carinska Ispostava Aerodrom Tivat, 2015.

Carinski žig je žig za vosak ili suvi žig. Žig za vosak je sačinjen od mesinga, okruglog je oblika i prečnika 32 mm. Suvi žig je od čelika i takođe je okruglog je oblika i prečnika 32 mm. Svaki carinski žig ima oznaku "CG – UPRAVA CARINA" kao i naziv carinarnice.

Carinski pečat je sačinjen od gume i takođe ima oznaku „CG – UPRAVA Carina „, Postavljanje carinskih obilježja predstavlja posljednju fazu započetok carinskog postupka kod polazne carinske ispostave. Postavljanje i skidanje carinskih obilježja je u isključivoj nadležnosti carinskog organa. Ukoliko se desi da neko drugo lice ošteći ili skine carinska obilježja (plombe) mimo odobrenja i bez prisustva carinskog organa,to lice je počinilo carinski prekršaj. Neposredno prije postavljanja carinskih plombi nadležni carinski službenik ima pravo da izvrši pregled vozila i utovarnog prostora, odnosno pretres i pregled vozačkog osoblja kao i pregled carinske robe koja se nalazi pod carinskim nadzorom,u utovarnom dijelu prevoznog sredstva.

Pregled robe na samom graničnom prelazu do nedavno se podrazumijevalo, odnosno predstavljao je uobičajenu praksu, ali posljednjih desetak godina pregled robe na graničnom prelazu se ne praktikuje ili se obavlja u mnogo manjem obimu iz razloga smanjenja velikih gužvi na samim prelazima, naročito u periodu ljetne turističke sezone i omogućavanja što bržeg i ne smetanog protoka robe, vozila i lica preko graničnij prelaza.

U prethodnom dijelu teksta naglasili smo da je carinska služba nadležna za svu robu koja se uvozi ili izvozi preko carinskih prelaza. Isto tako osim carinske službe, nadležnost za pojedine vrste robe imaju i neki drugi državni organi. Naime, radi se o veterinarskim i fitosanitarnim inspekcijama koje se takođe nalaze na pojedinim graničnim prelazima. U njihovoj nadležnosti je sva roba koja je životinjskog,odnosnog biljnog porijekla, a oni su ti koji dozvoljavaju ili ne dozvoljavaju uvoz, izvoz ili provoz te robe preko carinskog područja.

Kako je roba (krmna smješa) u našem konkretnom slučaju biljnog porijekla, a istovremeno služi za ishranu životinja potrebna nam je dozvola za uvoz i od fitosanitarne i od veterinarske inspekcije, u obliku rješenja u po kome se dozvoljava uvoz, (fitosanitarna inspekcija), odnosno zapisnik o izvršenom inspekcijskom pregledu pošiljke na graničnom prelazu veterinarska inspekcija.

6.5 FITOSANITARNO (FITOPATOLOŠKO) UVJERENJE

Fitopatološko uvjerenje ili nalaz izdaje inspektor za zaštitu bilja, za sve proizvode bilja i biljnog porijekla koji se uvoze ili izvoze, a kojima se dokazuje njihova ispravnost kao i da nisu prenosioci biljnih bolesti ili štetočina.

Pod biljem se podrazumijeva: živo bilje, njegovi djelovi, sjeme i sadni materijal, biljni plodovi, vlakna tekstilnih (predivnih) biljaka, ambalaža biljnog porijekla, zemlja, organsko đubrivo i drugi predmeti kojima se mogu prenositi biljne bolesti i štetočine.

Kao što smo već rekli fitosanitarni inspektori se nalaze na graničnim prelazima i vrše kontrolu robe iz njihove nadležnosti i izdaju uvjerenja o ispravnosti i dozvoljavaju uvoz. U koliko fitosanitarni inspektor utvrdi da su biljni proizvodi zaraženi nekom biljnom bolršću ili štetočinom neće dozvoliti uvoz i staviće na tovarnom listu klauzulu „zabranjuje se uvoz pošiljka je zaražena... (naziv bolesti ili štetočine).

U koliko postoji opasnost prilikom vraćanja robe u zemlju otpreme kao i zemlje preko koje roba treba da tranzitira inspektor će donijeti rješenje da se roba uništi.

Biljni proizvodi mogu se uvoziti, odnosno izvoziti samo preko određenih graničnih prelaza, tj preko onih graničnih prelaza gdje se nalaze fitosanitarni inspektori koji su nadležni za pregled te vrste robe.

Slika br. 10: Fitosanitarno rješenje, prilog uz carinsku deklaraciju J4-3225/2013

**Crna Gora
UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
FITOSANITARNA UPRAVA
FITOSANITARNA INSPEKCIJA**

Granični posao

Bratčić - Dobroševac - Šabac - Šabac

07.07.2013.

Fitosanitarni inspektor u poslovku fitosanitarnog pregleda pošiljke bilja i biljnih proizvoda pri uvozu, na osnovu člana 27 Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja ("Službeni list RCG", broj 28/06 i "Službeni list CG" 28/11), člana 22. Pravilnika o zdravstvenom pregledu pošiljaka bilja u prometu preko državne granice ("Službeni list SPU", broj 49/99) člana 196 ZUP-a ("Službeni list RCG", broj 60/05), donosi:

RJEŠENJE

1. DOZVOLJAVA SE UVOZ I CARINJENJE POŠILJKI BILJA I BILJNIH PROIZVODA

pošiljalo je 1991 dana 07.07. godine, u ukupnoj količini 100 kg, u prevoznom sredstvu Peugeot broj 16-137-00-1025-100. Poja je bila privremeno skladistena u carinskom skladistu u Peugeot do završetka carinskog postupka.

2. Dosađenjem ovog rješenja prestaje da važi privremeno rješenje o prevozu pošiljke bilja i biljnih proizvoda broj 16-137-00-1025-100 od 07.07.2013. godine izdano od fitosanitarne inspekcije Peugeot za pošiljku pod carinskim nadzorom.

3. Žalba ne zadržava izvršenje rješenja.

OBRAZLOŽENJE

Pošiljka bilja i biljnih proizvoda, navedena u dispozitivu ovog rješenja prisjetia je na granični prelaz Bratčić - Dobroševac - Šabac - Šabac dana 07.07.2013. godine sa propisanim dokumentacijom. Započet je obavezeni fitosanitarni pregled i konstatovano da je potreban laboratorijski pregled uz preventivne mjeru i dopušten prevoz pošte do mjesto carinjenja. Po dobijanju rezultata laboratorijskih analiza uzorka bilja i biljnih proizvoda konstatovano je da su ispunjeni svi uslovi kadašta rješenju u dispozitivu ovog rješenja. Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu poljoprivrede i rastelog razvoja začeta od 8 (osam) dana od dana prijema rješenja. Žalba se predaje fitosanitarne inspekciji Peugeot taksinom sa 5,00 eura administrativne takse.

Dostavljeno:

1. uvozniku;
2. carinarnici;
3. arhiv fitosanitarne inspekcije.

FITOSANITARNI INSPEKTOR

[Handwritten signature]

Uradni rednik

Izvor: CI Zelenika

6.6 VETERINARSKO UVJERENJE

Pod veterinarskim uvjerenjem¹⁷ podrazumijeva se isprava kojom se potvrđuje da proizvodi stočarstva, ribarstva, divljači, kao i njihovi djelovi i prerađevine ne sadrže nikakve materije štetne po zdravlje ljudi i životinja, odnosno da potiču iz područja u kojima u određenom periodu nisu vladale zaraznih stocnih bolesti.

Ovo uvjerenje mora pratiti pomenute proizvode i pri uvozu, izvozu kao i pri tranzitu robe. Bez ovoga uvjerenja ovi proizvodi se ne mogu ocariniti, odnosno ne mogu se pustiti u slobodan promet.

Pored uvjerenja o veterinarskoj ispravnsoti robe zemlje izvoznice koji prati robu, nadležni granični veterinarski inspektor može izvršiti pregled ove robe pri čemu sačinjava zapisnik o pregledu na osnovu kojeg dozvoljava, odnosno ne dozvoljava uvoz robe u carinsko područje.

Slika br. 11: Veterinarsko rješenje, prilog uz carinsku deklaraciju J4-3225/2013

3413225


UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
Veterinarska inspekcija

Granični prelaz: DOBRALJEV
Broj: 0302 - Broj B - UPJ - 1 - A/154
Datum: 10.09.2013 godine.

U postupku službene kontrole pregleda pošiljki u prometu preko granice Crne Gore na osnovu čl. 38 Zakona o inspekcijskom nadzoru (Sl. list RCG br. 39/03); članova 10, 62 i 77 Zakona o bezbjednosti hrane (Sl. list 14/2007); članova 143-154 Zakona o veterinarstvu (Sl. list RCG 30/12) i člana 196 ZUP-a (Službeni list RCG br. 80/03) granični službeni veterinar donosi:

RJEŠENJE

Dozvoljava se uvoz HRANE ZA ŽIVOTINU po fakturno br. 2469 od 09.09.13
pošiljke 25,000 kg uvezene po fakturi br. 38015 od 10.09.13 za
u količini 25,000 kg bruto / neto (JCI) uvoznika DOBRIĆIĆ COVĆEC iz A. NOVOG

Dozvoljava se stavljanje pošiljke u promet na osnovu dokumentacijskog identifikacionog, fizичког pregleda
350071, 8202 181257A/11 1915/03/11 od 10.09.13.

Obrazloženje

Dana 09.09.13 službeni granični veterinar je izvršio pregled pošiljke HRANE ZA ŽIVOTINU uvezene iz R. SRBIJE za uvoznika MONTANOMAKI po zahtjevu lica odgovornog za pošiljku br. 1933 od 09.09.13. za uvoznika DEBRA KAMER C iz A. NOVOG

Pregledom je utvrđeno da su ispunjeni propisani uslovi sa odredbama propisane regulative pa je na osnovu utvrđenog rješeno kao u dispozitivu rješenja. Žalba ne zadržava izvršenje rješenja.

Pregledom pošiljke iz dispozitiva ovog rješenja utvrđeno je da su ispunjeni propisani zahtjevi za uvoz navedene pošiljke u Crnu Goru.

PRAVNA POUKA: Žalba se može izjaviti u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja teksirana sa 5,00 eura. administrativne takse u roku od 8 dana od dana izdavanja rješenja.


veterinarski inspektor

Izvor: CI Zelenika

¹⁷ Kuzmanović M., Osnove carinske tarife, spoljnotrgovinskog i deviznog sistema, Beograd, 1986. Str. 166.

Osim fakture, veterinarskog i sanitarnog uvjerenja, uvjerenja o porijeklu robe, idr. U tranzitnom postupku postoji jedan dokument koji čini dio obavezne dokumentacije kao prilog tranzitnoj carinskoj deklaraciji i koji uvijek prati robu, a to je tovarni list.

6.7 TOVARNI LIST

Tovarni list¹⁸ spada u transportna dokumenta, odnosno u grupu prevoznih isprava i prvenstveno služi kao dokaz da je izvršena otprema robe. Prevozne isprave imaju izuzetan značaj za carinski postupak, jer sadrže podatke o prevoznom sredstvu, pošiljaocu i primaocu, pretovarima i prevoznim troškovima koji se uračunavaju u carinsku osnovicu. Tovarni list se izdaje za otpremu robe u svim vidovima prevoza, odnosno u željezničkom, drumskom, avionskom i pomorskom saobraćaju. Tu spadaju:

- CIM – željeznički tovarni list
- AWB – vazduhoplovni tovarni list
- CMR – tovarni list za drumski prevoz
- Brodska teretnica (*bill of lading*)

CIM je prevozna isprava za vagon i robu koja se njime prevozi. Na poleđini ovog lista upisuje se obračun prevoznih troškova prema željezničkim tarifama, a ako se prevoz robe obavlja preko teritorije više država onda se unose prevozni troškovi za svaku državu posebno. Kod prevoza maršutnim vozovima tovarni list se izdaje za čitav voz, dok se u svakom vagonu nalazi poseban tovarni list za taj vagon.

AWB se izdaje za svaku pošiljku koja se prevozi jednim vazduhoplovom (to može biti i preko 50 avionskih tovarnih listova po jednom vazduhoplovu). Imajući u vidu vrstu prevoza, u ovom tovarnom listu se često navode i plaćeni iznosi osiguranja pošiljke.

BRODSKA TERETNICA predstavlja i prevoznu ispravu i ispravu o vlasništvu nad robom, koja se prevozi brodom i čiji se original izdaje licu koji se legitimije kao njen vlasnik. Budući da se brodom često prevozi roba za više vlasnika, onda se izdaje i više brodskih teretnica.

U našem slučaju radi se o tovarnom listu za međunarodni drumski saobraćaj (**CMR**).

CMR spada u robna (transportna dokumenta) i predstavlja osnovni prevozni dokument u međunarodnom drumskom saobraćaju. Tovarni list je **pismena potvrda ugovora o prevozu** i predstavlja dokaz da je roba primljena, odnosno predata na prevoz.

Tovarni list potpisuju i ovjeravaju pošiljalac i prevozilac po završetku utovara robe u vozilo. Po međunarodnoj *Konvenciji o prevozu robe drumom* (CMR) iz 1956. godine tovarni list sadrži sledeće podatke:

- Datum i mjesto ispostavljanja tovarnog lista
- Ime i adresa pošiljaoca
- Ime i adresa prevozioca
- Mjesto i datum preuzimanja robe i mjesto određeno za isporuku
- Mjesto i adresa primaoca
- Opis robe i načina pakovanja
- Broj koleta
- Bruto težina robe ili drugačije izražena količina
- Troškovi vezani za prevoz
- Potrebne instrukcije za carinske i druge formalnosti
- Izjava da prevoz podliježe odredbama Konvencije CMR

¹⁸ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str.135.

Pošiljalac je dužan da utovarni list unese istinite, tačne i potpune podatke, a u protivnom je odgovoran za štetu. Prvi primjerak tovarnog lista daje se pošiljaocu, drugi prati robu i predaje se primaocu, a treći ostaje prevoziocu.

Za svaku pošiljku u međunarodnom transportu ispostavlja se poseban tovarni list. Pod pošiljkom se podrazumijeva količina robe koja se prevozi za primaoca jednim vozilom. Ako se radi o prevozu različitih vrsta robemože se izdati onoliko tovarnih listova koliko je potrebno.

Slika br. 12: Tovarni list, CMR, prilog uz carinsku deklaraciju J4-3225/2013

2 Primerak za primaoca Exemplaire de destinataire			
<p>1 Posiljaoc (ime, adresa, zemlja) Expediteur (nom, adresse, pays)</p> <p>PANTELIC DOO Kraljevo, Cara Dušana 23 Srbija</p> <p>1 a) Zemlja: RS</p>		<p>MEDUNARODNI TOVARNI LIST LETTRE DE VOITURE INTERNATIONALE</p> <p>CMR 0610032</p> <p>Na ovaj prevoz ce se primeni: 1. Konvencija o ugovoru za međunarodni prevoz robe drvenim bez obzira na bilo koje suprotnе propise. 2. Opšti uslovi odštampani na predloženoj ovoj potvrdi o ugovoru o prevozu.</p> <p>Ce transport est soumis, nonobstant toute clause contraire à: 1. La Convention relative au contrat de transport International de marchandises par route (CMR) 2. Conditions générales de transport International par route - imprimées sur cette déclaration.</p>	
<p>2 Primjerac (ime, adresa, zemlja) Destinatar (nom, adresse, pays)</p> <p>REBRA COMMERCE DOO Majlinc, Herceg Novi, Radnicka 10 Republika Crna Gora</p> <p>2 a) Zemlja: ME</p>		<p>16 Prevoznik (ime, adresu, zemlja) Transporteur (nom, adresse, pays)</p> <p>16a) Spojl,trg, registrirani prevoznik</p>	
<p>3 Mesto isporuke (mesto, zemlja, datum) 3a) km do SRB</p> <p>3 Lieu prévu pour la livraison de la marchandise (lieu, pays, date)</p> <p>REBRA COMMERCE DOO Majlinc, Herceg Novi, Radnicka 10 Republika Crna Gora</p> <p>3a) km do SRB</p>		<p>17 Ostali prevoznici (ime, adresu, zemlja) Transporteurs successifs (nom, adresse, pays)</p>	
<p>4 Mesto i datum preuzimanja pošiljke na prevoz (mesto, zemlja) Lieu et date de la prise en charge de la marchandise (lieu, pays)</p> <p>Kraljevo, Srbija</p> <p>4a) km do SRB</p>		<p>18 Primerice i ograničenja prevoznika Reserves et observations du transporteur</p> <p>Vcažući Vidi uputnik na poledini 3. A-C primeraka</p>	
<p>5 Propratne listine Documents annexés</p> <p>Fakturna 2481/13</p> <p>PAK LISTA, EUR 1</p> <p>Oznaka i broj Broj koleta Vrsta ambalaže Vrsta robe et numéros Nombre des colis Nature de l'emballage Désignation des marchandises</p> <p>925 KOLETA POTPUNE KRMNE SMESE ZA NOSILJE</p> <p>Total: 925 COLL</p>			
<p>Razred Broj Chiffre Slovo Lettre ADR-B-5</p> <p>Razred Broj Chiffre Slovo Lettre ADR-B-5</p>		<p>10 Statistički broj No statistique</p> <p>3067</p>	<p>11 Bruto težina, kg Poids brut, kg</p> <p>25.000,00</p> <p>25.000,00</p>
			<p>12 Zapremina m³ Volume m³</p>
<p>13 Uputstva posiljaoca (za carinske i druge radnje) Instructions dell'expéditeur</p> <p>11/3225-11/09/2013</p>		<p>19 Posebni dogovori Conventions particulières</p> <p>038342</p>	
<p>14 Predmeta o placanju vozarine Prescriptions d'affranchissement</p> <p><input type="checkbox"/> Plaća pošiljaoc/Franco <input checked="" type="checkbox"/> Plaća primaoc/Non Franco</p>		<p>20 Ploča Avis au porteur pour Prevozni troškovi prix de transport Snížení Réductions</p> <p>Ostatok Solde Dodatak % Supplements Detali troškova + Fraze začevanja</p> <p>UKUPNO TOTAL</p>	
<p>21 Ispostavljen u dana Etabile à Kraljevo le 08.09.13</p>		<p>22 Potpis i pečat pošiljaoca Signature et timbre de l'expéditeur</p> <p>PANTELIC</p>	
		<p>23</p>	<p>24 Pošiljku preuzeo: Marchandises reçues: Mesto Lieu</p> <p>dane le</p>
		<p>Potpis i pečat prevoznika Signature et timbre du transporteur</p>	
		<p>Potpis i pečat primaoca Signature et timbre du destinataire</p>	

* U slučaju opasne robe, uplatiti porez eventualne polovice u zadnjem redu prostora za opis posiljke razred, tekući broj, a ako se traži slivo ADR.

* En cas de marchandises dangereuses inclure, autre la certification éventuelle à la dernière ligne du cadre: la classe, le chiffre et le cas échéant la lettre ADR

Iznaveć: JP SLUŽBENI GLASNIK BEZGRAD
Oznaka za neupitnicu: Ozn. br 25219

Dodatak za neupitnicu nro 012

Izvor: CI Zelenika

Napokon, kada su sve radnje u skladu sa propisima obavljenje od svih učesnika u postupku, ovlašćeni carinski službenik će ovjerene i uredno popunjene primjerke JCI-a, tj tranzitne deklaracije zajedno sa svim pratećim dokumentima (faktura, cmr – tovarni list, potvrda o prijeklu robe – eur 1, račun o prevozu, fitosanitarno rješenje i zapisnik o veterinarskom pregledu) razdvojiti pri čemu primjerke 1 i 2 deklaracije sa kopijama pratećih dokumenata uzima za sebe, primjerke 3 deklaracije predaje zastupniku – špediteru dok se primjerici 4 i 5 tranzitne deklaracije sa originalnim dokumentima u prilogu predaju prevozniku. Primjerici 4 i 5 tranzitne deklaracije uvijek prate robu.

Prevoznik je dužan da u zadanom roku (naznačenom u tranzitnoj deklaraciji) prijavi robu kod odredišne carinske ispostave. U koliko prevoznik ne prijavi robu u zadanom roku ili se uopšte ne prijavi kod odredišne CI u tom slučaju i prevoznik i zastupnik – špedicija učesnica u tom tranzitnom postupku postaju carinski prekršioci. Tada se protiv njih pokreće prekršajni postupak.

U koliko prevoznik nije u mogućnosti da prijavi robu u naznačenom roku iz nekih opravdanih razloga kao što su saobraćajna nezgoda, kvar na vozilu i sl, on o tome obavještava svog zastupnika, koji takođe u najkraćem roku obavještava najbližu CI kao i polaznu i odredišnu CI. U tim slučajevima zbog opravdanosti i pravilnog postupanja prekršajni postupak se ne pokreće od strane carinskih organa.

Kada prevoznik stigne u zadanom roku do odredišne carinske ispostave on će izvršiti prijavljivanje robe na način što će tranzitnu carinsku deklaraciju predati direktno carinskom službeniku ili svom zastupniku (špediteru) koji će to uraditi u mjesto njega. Nakon toga ovlašćeni carinski službenik prima tranzitnu deklaraciju i zavodi dokument u posebni kontrolnik namijenjen za pismenu evidenciju tranzitnih dokumenata. Pri tome tranzitna deklaracija dobija svoj prijemni broj. Taj broj se upisuje u rubrici A tranzitne deklaracije pored naziva i šifre prijemne carinske ispostave, što je u našem slučaju CI Zelenika (37044). Osim toga upisuje se i datum prijema kojim se potvrđuje da je roba primljena u zadatom roku. Carinski službenik ovjerava dokument pečatom te carinske ispostave potpisuje se i svoj potpis ovjerava službenim faksimilom. Nakon toga ovlašćeni carinski službenik će taj isti dokument pronaći u carinskom informacionom sistemu preko opcije „tranzit“, i izvršiti će preuzimanje tog dokumenta (kroz aplikaciju „PR“). Na taj način polaznoj CI signalizirano je da je vozilo sa robom stiglo do odredišta u propisanom roku.

Zaključno sa ovom radnjom završava se tranzitni postupak i istovremeno se oslobođa bankarska garancija (instrument obezbjeđenja, koju je špedicija položila u konkretnom tranzitnom postupku).

Po završetku tranzitnog postupka roba se mora staviti u neki od mogućih carinskih postupaka. U našem slučaju uvoznik se odlučio da robu privremeno smjesti u carinsko skladište. Zastupnik uvoznika kod odredišne CI (CI Zelenika), špedicija Montenomax podnosi carinskom organu carinsku deklaraciju za postupak skladištenja robe na propisanom obrascu, tj. JCI koji u rubrici 1 sadrži numeričku oznaku broj 7. Broj 7 označava da se radi o carinskom postupku skladištenja robe.

Slika br. 13: Carinska deklaracija za postupak skladištenja robe, J7-189/2013

JEDINSTVENA CARINSKA ISPRAVA										A CARINARNICA ODREDIŠTA			
6 PANTELIC d.o.o. M.B. 688 Cara Dušana 23 36000 Kraljevo 02062097										1 DEKLARACIJA 7 Ci Zelenika 37044 1189/10.09/13 31 Obrasnički 4 Utov. spec. 5 Naimen. 6 Broj omoga 7 Ime/ime/ime 025 02062097			
8 Primalac REBRACOMMERCE DOO 499 Radnička 10 85340 Herceg Novi 02378426										9 Lice odgovorno za finansijsko poravnanje			
11 Odredilac/izvoz MONTENOMAKS C & L Herceg Novi, Zelenika bb ZA REBRACOMMERCE DOO										10 Z. sl/odr. 11 Z. trgovca /proiz. 15 Zemlja otpreme/izvoza 16 Zemlja ponjekla			
18 Ident. i naziv aktivanog prevoznog sredstva u odlasku/prispjeću BG287ZD/AC32SBG / 688 / 688 0										12 Podaci o vrijednosti 13 ZPP 15 Z. otpri:izv./šif. 17 Zem. odred/šif. a b a b 			
21 Ident. i naziv aktivanog prevoznog sredstva koje prelazi granicu										20 Uslovi isporuke 22 Valuta i ukupan iznos u fakturi 978 6.236,00			
25 Vrsta saobr. 35 na granici 26 Unutrašnja vrsta saobraćaja 27 Mjesto utovara/čvorova										23 Kurs valute 1,0000			
29 Carinska ispostava Istanja/Ulaza 38075										24 Vrsta spoljno tr. poslova			
30 Mjesto robe Magacin korisnika													
31 Pisanje i naimenovanje robe Oznake i brojevi - kontejner br. - broj i vrsta 925/kolet										32 Naim. br. 33 Šifra robe KG 34 Šifra zemlje por. a b 35 Bruto masu u kg 25.000,00 37 POSTUPAK 71 00 38 Neto masa u kg 25.000,00 40 Isprava/prethodni dokument 38075/T/039623/2013/1/25.000,00			
										36 Povlastica 39 Kvota 41 Dopunska jedinica 25.000,00 42 Cijena robe 43 M.V. Šifra 45 Prilagođavanje 46 Statistička vrijednost 6.236,00			
44 Priložene isprave i dodatne informacije (F10)(2461/2013)/(O11)(0610032)/(U01)(EUR.1 No C 1508094)/(G01) (02062097/30007/2013/10/7)													
47 Obračun dažbina Vrsta Osnovica Stopa Iznos NP 86										48 Odloženo plaćanje 49 Identifikacija akcijskog 37044/C/00014			
										B DETALJI OBRAČUNA RRP : 187546			
50 Glavni obveznik M.B.										C POLAZNA CARINARNICA Potpis:			
51 Carinarnica tranzita (i zemlja) Zastupljen od strane: Mjesto i datum:													
										53 Određena carinarnica (i zemlja) Šifra			
52 Garancija koja ne važi za										54 Mjesto i datum Zelenika, 10.09.2013 Potpis i ime podnosioca MONTENOMAKS C&L DOO Ranko Ivan Radulovic lic.br. 162			
D KONTROLA POLAZNE CARINARNICE Rezultat: Stavljene plombe: Broj: Identitet: Rok (datum): Potpis:										 Stamp "Uprava carina" d.o.o. po održanju Uprave carine CG br. D-83951			

Izvor: CI Zelenika

7 POSTUPAK SKLADIŠENJA ROBE

7.1 POJAM, VRSTE I TIPOVI SKLADIŠTA

7.1.1 POJAM I VRSTE SKLADIŠTA

Skladištenje robe datira iz vremena kada se javila potreba da se smjesti višak proizvoda namijenjehih razmjeni. Sa razvojem prekomorske i preookeanske trgovine, u gradovima na Sredozemlju i u lukama na obali Atlantskog okeana pojavile su se tzv. *gradske trgovačke kuće* u kojima se iskrcavala roba sa dospjelih brodova Velika Britanija se smatra postojbinom skladištenja robe. Kasnije, sa razvojem željezničkog i drumskog saobraćaja pojavila se potreba za skladištima i na kopnu, te tako nastaju i različite vrste skladišta, kao što su: javna skladišta, konsignaciona skladišta, slobodne carinske zone isl.

Carinsko skladište se sastoji od jedne ili više povezanih prostorija koje su ogradiene, vidljivo označene i odvojene na odgovarajući način od ostalih prostorija i površina.¹⁹ Uvoznik ima pravo da uskladišti cjelokupnu količinu robe, ili samo jedan njen dio dok će se drugi njen dio staviti u neki od mogućih carinskih postupaka.

Držanje robe u carinskom skladištu nije vremenski ograničeno. Roba se u skladištu može premještati, sortirati, pakovati, čistiti i sl, s tim da se održava u nepromijenjenom stanju, odnosno da se robi ne mijenja izgled niti njena svojstva. Svo vrijeme dok leži u carinskom skladištu, roba je pod carinskim nadzorom.

Roba se iz carinskog skladišta može staviti u slobodan promet, može se privremeno uvesti i može se ponovno izvesti. Dok se roba nalazi u carinskom skladištu ona ne podliježe trgovinskim mjerama niti naplati bilo kakvih dažbina, što predstavlja jednu od pogodnosti za uvoznicu koji robu mogu uvozno ocariniti, odnosno staviti je u slobodan promet iz više puta, tj parcijalno, sve dok se ne ocarini cjelokupna količina.

Definicija skladišta prema Carinskom zakonu Crne Gore jeste da je carinsko skladište svako mjesto gdje se roba može smjestiti u skladu sa propisanim uslovima koje odobri carinarnica i koje je pod carinskim nadzorom.

Postupak carinskog skladištenja može se odobriti za smještaj u carinsko skladište:

- 1- Strane robe, koja tada ne podliježe uvoznoj carini i trgovinskim mjerama
- 2- Domaće robe, namijenjene izvozu

Carinsko skladište može biti javno i privatno. Javno skladište je carinsko skladište u kome svako lice može skladištiti robu, dok je privatno skladište ono carinsko skladište namijenjeno skladištenju robe držaoca skladišta.

Držalač skladišta je lice kome je carinarnica odobrila da upravlja carinskim skladištem.²⁰

7.1.2 TIPOVI SKLADIŠTA

Prema Uredbi o sprovođenju carinskog zakona postoji nekoliko tipova skladišta²¹ i to:

- 1- **Tip A** – javno skladište u kojem je držalač skladišta odgovoran za obaveze koje su zakonski utvrđene (npr da se roba ne uztima ili ne premješta bez carinskog nadzora itd)

¹⁹ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str.181.

²⁰ Carinski Zakon Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 62/2013, čl. 105 i čl. 106

²¹ Uredba o sprovođenju carinskog zakona Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 38/2008, čl.185.

- 2- **Tip B** – javno skladište gdje obaveze u vezi sa skladištenjem preuzima depozitar i odgovoran je za njihovo ispunjenje
 - 3- **Tip C** – privatno skladište u kome je držalac skladišta vlasnik robe
 - 4- **Tip D** – privatno skladište u kojem je držalac skladište depozitar robe, a nije neophodno da je vlasnik robe, a u skladu sa odredbama čl 110 CZ-a
 - 5- **Tip E** – privatno skladište kada je držalac carinskog skladišta depozitar robe, a nije neophodno da je vlasnik robe, na način koji dozvoljava skladištenje robe imaoča odobrenja u prostorijama skladišta iz člana 105 stav 3 Carinskog zakona
- Kao primjer iz člana 105 stav 3 Carinskog zakona smatraju se oni slučajevi kada je potreban poseban prostor radi posebnih uslova za skladištenje pojedinih vrsta robe, ili ako je to potrebno radi zauzetosti odobrenih prostorija carinskog skladišta.
- 6- **Tip F** – javno carinsko skladište čiji je držalac Carinski organ

Slika br. 14: Javno carinsko skladište tipa A



Izvor: www.Titigroup.com

7.2 DRŽALAC I KORISNIK SKLADIŠTA I UGOVOR O SKLADIŠTENJU

Držalac skladišta (skladištar) je lice kome je carinarnica odobrila da upravlja carinskim skladištem.

Korisnik skladišta (ostavodavac) je lice koje je prema carinskoj deklaraciji dužno da robu smjesti u postupak carinskog skladištenja, ili je to lice na koje su ta prava i obaveze prenijete.

Ugovor o skladištenju je posebna vrsta ugovora između držaoca i korisnika skladišta, kod koga se skladištar obavezuje da primi i čuva robu, da preduzima potrebne mjere radi očuvanja robe u određenom stanju, te da je pred korisniku skladišta na njegov zahtjev, ili na zahtjev ovlašćenog lica. Korisnik skladišta se obavezuje da za tu uslugu držaocu skladišta plati određenu naknadu.

Ugovori o skladištenju su obično formularni, jer skladištar, obično ima unaprijed pripremljene formularne ugovore, budući da se skladištenjem robe bavi u vidu zanimanja i u cilju ostvarivanja zarade.

Postupak carinskog skladištenja robe okončava se na dva načina:

- 1- Podnošenjem deklaracije za stavljanje robe u slobodan promet
- 2- Podnošenjem deklaracije za izvoz, kada je u pitanju domaća roba, odnosno podnošenjem deklaracije za ponovni izvoz, kada je u pitanju strana roba.²²

Nakon kraćeg zadržavanja robe u carinskom skladištu uvoznik je odlučio da cjelokupnu količinu robe uvozno ocarini, na način što će preko svog zastupnika podnijeti carinskom organu deklaraciju za carinski postupak stavljanja robe u slobodan promet.

Podnošenjem ove deklaracije okončava se carinski postupak skladištenja robe.

8 CARINJENJE

Carinjenje robe predstavlja najvažniji dio carinskog postupka kojim se postiže cilj spoljnotrgovinskog prometa, odnosno obezbjeđuje osnovna namjena uvoza i izvoza robe.

Postupak uvoznog carinjenja odvija se u nekoliko faza,i to:

- 1 – Prijavljanje robe, odnosno prijem JCI i drugih propisanih isprava
- 2 – Utvrđivanje carinske vrijednosti, odnosno svrstavanje robe prema Carinskoj tarifi i utvrđivanje stope carine i drugih uvoznih dažbina
- 3 – Pregled robe
- 4 – Obračun i naplata carinskog duga

8.1 PRIJAVLJIVANJE ROBE – PRIJEM JCI

Dakle, kao što smo već ranije naglasili, sva roba koja se unosi u carinsko područje i iznosi iz carinskog područja treba da bude prijavljeno nadležnoj carinarnici, tj. Nadležnoj carinskoj ispostavi.

Takođe, sva roba koja podliježe carinskom postupku treba da bude obuhvaćena carinskom deklaracijom za taj postupak. Prijavljanje robe vrši se putem jedinstvene carinske isprave (JCI), kao carinske deklaracije koja se koristi u svim carinskim postupcima.²³

Tako i u našem konkretnom slučaju, zastupnik uvoznika špedicija Montenomax podnosi carinskom organu carinsku deklaraciju za stavljanje robe u slobodan promet na propisanom obrascu odnosno jedinstvenoj carinskoj ispravi koja u rubrici 1 deklaracije sadrži numeričku oznaku, broj 4, koja označava da se radi o tom pomenutom postupku.

Saglasno članu 69 carinskog zakona deklaracija se podnosi u pisanoj formi i istovremeno i elektronskim putem preko carinskog informacionog sistema (CIS-a).

²² Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str. 183 i 184.

²³ Ibid str.161

**Slika br. 15: Carinska deklaracija za postupak stavljanje robe u slobodan promet
J4-3225 /2013**

JEDINSTVENA CARINSKA ISPRAVA						3 A CARINARNICA ODREDIŠTA											
6. PRIMJERAK ZA C-CU UVOZNOG CARINJENJA		PANTELOĆ D.O.O.			M.B.	688	1 DEKLARACIJA		Cl Zelenika 37044								
		ul.Cara Dušana br.23 36000 Kraljevo					4	3. Obrasci	4 Utov. spec.	1040/3225/11.09.13							
		8 Primac			M.B.	02062097	5 Naimen.	6 Broj paketa	7 Broj uvezera	Светозар Ковач 20440							
		REBRAcommerce DOO				499	9 Lice odgovorno za finansijsko poravnanje										
		Radnička 10 85340 Herceg Novi															
		14 Podnositelj isprave			M.B.	02378426	10 Z. sl/odr.		11 Z. trgovca /proiz.	12 Podaci o vrijednosti	13 ZPP						
		MONTEMONOMAKS C & L					15 Zemlja otpreme/izvoza		15 Z. otpri.ziv./šif.	17 Zem. odred/šif.							
		Herceg Novi, Zelenika bb					SRBIJA		688	a b a b							
		ZA REBRAcommerce DOO					16 Zemlja porijekla		17 Z. odred/šif.								
		18 Ident. i nac. prevoznog sredstva u odlasku/prispjeću			/ 688	19 Kon.	20 Uslovi isporuke		2								
		BG287ZB/AC323BG			688	0	EXW - Kraljevo										
		21 Ident. i nac. aktivnog prevoznog sredstva koje prelazi granicu					22 Valuta i ukupan iznos iz fakture		23 Kurs valute	24 Vrsta spajnjo tr.							
		25 Vrsta saobr.	26 Unutrašnja vrsta saobraćaja	27 Mjesto utovara/istovara			973	6.236,00	1,0000	1 1							
		35 na granici					28 Finansijski i bankarski podaci										
		29 Carinska ispostava Istupa/Ulaza			30 Mjesto robe	REBRAcommerce											
		38075															
31 Pandovanje i naimenovanje robe		Oznake i brojevi - kontejner br. - broj i vrsta 925/koleta					32 Naim. br.	33 Šifra robe	KG								
		Preparati koji se upotrebljavaju za ishranu životinja: - Ostalo: - - - Ostalo:					1	2309909600									
		POTPUNA KRMNA SMJEŠA ZA KOKE NOSILJE 10/1,40/1-25 TN															
44 Prilagodbe isprave i dodatne informacije		(F10)/(2461/2013)/(O11)/(0610032)/(V20)(600,00)/(U01)(EUR.1 No C 1508094) (O99)(OVLASČENJE,IZVOZNA DEKLARACIJA)/(U41) (UPI-060-320/13-0303/3-1113/2013)/(U39)(0302-0302/3-UP-1-1454/2013)/ (P52)(24AV/1-16/2005)					34 Šifra zemlje por.	35 Bruto masa u kg	36 Povlastica								
							688	25.000,00									
							a b										
							37 POSTUPAK	38 Neto masa u kg	39 Kvota								
							40 71	25.000,00									
							40 Isprava/prethodni dokument	37044/7/000189/2013/1/25.000,00									
							41 Dopunska jedinica	42 Cijena robe	43 M.V.								
								25.000,00	6.236,00								
									Sifra	45 Prilagodavanje							
47 Obračun dažbina		Vrsta	Osnovica	Stopa	Iznos	NP	48 Odloženo plaćanje	49 Identifikacija skladišta									
		10	6.836,00			A		37044/A/00014									
		86															
		91	6.836,00	7,0000	478,52												
		Ukupno:			478,52		RRP : 188003										
50 Glavni obveznik		M.B.				Potpis:	C POLAZNA CARINARNICA										
51 Carinarnica tranzita (i zemlja)		Zastupljen od strane: Mjesto i datum:															
52 Garancija koja ne važi za							Šifra	53 Određena carinarnica (i zemlja)									
D KONTROLA POLAZNE CARINARNICE						54 Mjesto i datum											
						Zelenika, 11.09.2013											
						Potpis i ime podnositoca isprave											
						MONTEMONOMAKS PODGORICA											
						MONTEMONOMAKS PODGORICA											
						Stampa "Ljetopis" d.o.o. po odobrenju											
						Uprave carine: CD br. D-6395/1											
						DANILOVGRAD											

Izvor: Carinska ispostava Zelenika

Prilikom prijema carinske deklaracije u pisanoj formi carinski organ vodi računa o tome da li su carinska deklaracija i druge isprave koje se uz nju prilažu pravilno i uredno popunjene, da li sadrži sve podatke neophodne za primjenu propisa, da li su uz nju priložena sva dokumenta koja se zahtijevaju radi primjene propisa kojima je regulisan carinski postupak za koji se roba prijavljuje, kao i da li su te isprave izdali nadležni organi i da li se ti podaci koji te isprave sadrže podudaraju sa podacima unijetim u deklamaciju. Ukoliko je carinska deklaracija pravilno i uredno popunjena i sadrži sve neophodne podatke i ako su uz deklamaciju priložena sva potrebna dokumenta za primjenu zahtijevanog postupka, nadležni carinski službenik će registrirati deklamaciju u carinsko informacionom sistemu pri čemu ta deklamacija dobija svoj identifikacioni broj, koji nakon toga upisuje u rubriku „A“carinske deklamacije.

U konkretnom slučaju zastupnik, špediter je podnio deklamaciju sa svim potrebnim dokumentima neophodnim za okončanje zahtijevanog postupka, a to su:

- Faktura
- Uvjerenje o porijeklu robe (EUR 1)
- Tovarni list (CMR)
- Račun za prevoz
- Fitosanitarno rješenje
- Veterinarsko rješenje
- Kopija izvozne carinske deklamacije
- Kopija JCI – a prethodnog carinskog postupka (skladištenje)

Naglašavam da prijem carinske deklamacije prilikom postupka carinjenja obavljuju isključivo ovlašteni carinski službenici, odnosno carinski inspektorji.

Druga faza u postupku uvoznog carinjenja je najzahtjevnija faza koja iziskuje poznavanje materije i ponavanje velikog broja propisa kao i njihovu primjenu, uz veliku odgovornost ovlašćenog carinskog službenika tj. carinskog inspektora. Naime, druga faza zahtijeva poznavanje carinske tarife kao i načina utvrđivanja carinske vrijednosti robe kako bi se mogla utvrditi carinska osnovica, i u daljem postupku i poreska osnovica, što u krajnjoj liniji rezultira pravilnim obračunom svim uvozni dažbina, kao i naplatom istih.

8.2 UTVRĐIVANJE CARINSKE VRIJEDNOSTI I SVRSTAVANJE ROBE PREMA CARINSKOJ TARIFI

8.2.1 CARINSKA VRIJEDNOST ROBE

Carinska vrijednost robe utvrđuje se radi primjene stopa carine iz carinske tarife i obračuna uvoznih dažbina, kao i radi primjene mjera trgovinske politike saglasno važećim spoljnotrgovinskim propisima.

Carinska vrijednost uvezene robe shodno članu 30 Carinskog zakona jeste njena **transakcija vrijednost**, odnosno stvarno plaćena cijena ili cijena koju treba platiti za robu koja se prodaje radi izvoza u Crnu Goru uz troškove koje snosi kupac a nisu uključeni u cijenu robe (npr. troškovi prevoza, osiguranja, provizija, posredovanja, itd).

Postoji više metoda za utvrđivanje carinske vrijednosti robe i to:

- 1) Na osnovu ugovorene cijene, odnosno transakcijske (fakturne vrijednosti)
- 2) Na osnovu ugovorene cijene istovjetne robe
- 3) Na osnovu ugovorene cijene slične robe
- 4) Na osnovu cijene po jedinici mjere (deduktivni metod)
- 5) Na osnovu obračunate vrijednosti
- 6) Na osnovu raspoloživih podataka (internet, katalozi isl)²⁴

²⁴ Ibid str.49 i 50.

Za utvrđivanje carinske vrijednosti u praksi se najviše koristi prvi metod odnosno utvrđivanje carinske vrijednosti robe na osnovu transakcijske odnosno fakturne vrijednosti. Dakle, iznos vrijednosti iz fakture predstavlja najznačajniji element prilikom utvrđivanja carinske vrijednosti, odnosno carinske osnovice za obračun carinskog duga.

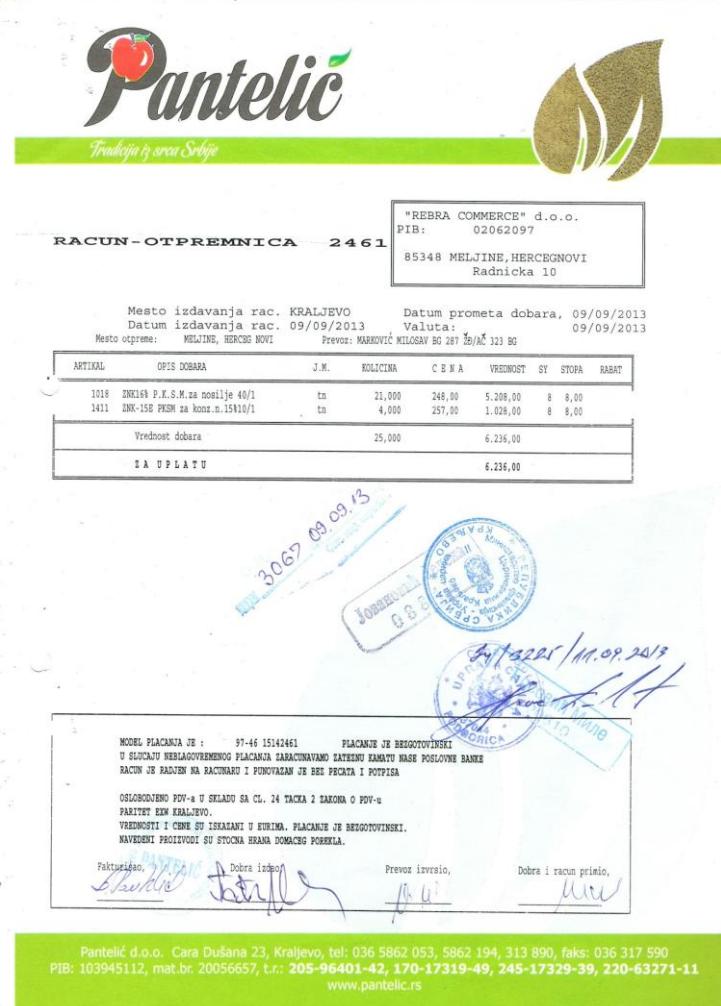
8.2.1.1 FAKTURA

Fakturna u širem smislu spada u grupu robnih dokumenata, a u užem smislu u grupu trgovackih dokumenata.

Osim fakture u ovu grupu dokumenata ubrajaju se i:

- Proforma faktura
- Specifikacija robe
- Lista pakovanja
- Potvrda o primopredaji robe²⁵

Slika br. 16: Fakturna, prilog uz carinsku deklaraciju J4-3225/2013



Izvor: CI Zelenika

²⁵ Marković M., Spoljontgovinsko poslovanje, Beograd, 2006. Str. 243.

8.2.1.2 ELEMENTI FAKTURE

Fakтура je osnovni dokument koji prodavac ispostavlja kupcu za isporučenu robu. Njena forma nije propisana međutim ona mora da sadrži određene bitne podatke kako bi faktura bila formalno pravno ispravna.

Osnovni podaci, tj **bitni elementi** fakture su:

- Naziv (ime), sjedište (adresa) prodavca
- Naziv (ime), sjedište (adresa) kupca
- Broj i datum ispostavljanja fakture
- Naziv robe
- Količina robe i jedinica mjere
- Ukupna vrijednost fakturisane robe
- Paritet (uslovi isporuke)
- Broj koleta i njihove oznake (signatura)
- Ovjera prodavca

Pored navedenih podataka u fakturi se često pojavljuju i neki drugi podaci kao što su uslovi i način plaćanja, broj ugovora, broj izdatih faktura, vrsta i troškovi ambalaže, vrsta i oznake prevoznog sredstva kojim je roba opremljena, kao i niz drugih dodatnih i odbitnih stavki.

8.2.1.3 CARINSKA OSNOVICA

Elementi iz fakture predstavljaju najbitnije elemente za utvrđivanje carinske osnovice. Osnovni elementi koji čine carinsku osnovicu su:

- 1- Fakturna vrijednost
- 2- Troškovi prevoza i ostali troškovi u vezi sa dopremom robe
- 3- Troškovi osiguranja robe
- 4- Ostali troškovi, dažbine, takse koji terete robu van carinskog područja

Drugim riječima najvažniji podaci iz fakture sa stanovišta carinjenja robe, odnosno određivanja carinske osnovice su cijena robe (pojedinačna i ukupna), količina robe izražena u jedinici mjere (kilogram, komad, litar, m², m³), vrsta robe i troškovi (prevoza, osiguranja) koji su obuhvaćeni iskazanim paritetom ²⁶

Paritet ili transportna klauzula je bitan element fakture, a odnosi se na uslove isporuke robe.

8.2.1.4 TRANSPORTNE KLAUZULE-INCOTERMS

Uslovi isporuke regulisani su međunarodnim transportnim klazulama. Međunarodne transportne klauzule predstavljaju posebne trgovačke termine koje regulišu niz pitanja koje se odnose na ugovor o međunarodnoj prodaji robe, kao i na ugovore o prevozu robe.

Istima se regulišu pitanja koja se odnose na mjesto isporuke robe, momenat prelaska rizika sa prodavca na kupca, plaćanje prevoznine i drugih troškova prevoza, pitanja osiguranja robe u prevozu itd.

Dakle, one utvrđuju odnose između prodavca i kupca i pojednostavljaju postupak u vezi sa zaključenjem ugovora o međunarodnoj prodaji robe.

Transportne klauzule je sačinila Međunarodna trgovinska komora u Parizu 1936 godine. Ta pravila su poznata pod nazivom **INCOTERMS (International Comertial Terms)**.

Ova pravila su više puta mijenjana i to: 1953, 1967, 1980, 1990, 2000 godine. Posljednja izmjena je bila 2010 godine i ta pravila su i danas na snazi.

Pariteti isporuke grupisani su 4 različite kategorije:

- Prvu grupu čine paritet „E“ (franco fabrica) – roba se stavlja na raspolaganju kupcu u prostorijama prodavca

²⁶ Bogićević T., Carinska tarifa, Beograd, 2002. Str. 249 i 250.

- Drugu grupu čine pariteti „ **F** “ – prodavac je dužan da isporuči robu prevozniku koga je odredio kupac
- Treću grupu čine pariteti „ **C** “ – prodavac robe treba da ugovori prevoz robe ali bez preuzimanja rizika za gubitak ili oštećena robe i dodatnih troškova zbog onoga što se dogodi nakon utovara ili otpreme
- U četvrtu grupu spadaju pariteti grupe „ **D** “ – prodavac snosi sve troškove i rizike dok ne dopremi robu u zemlju odredišta.²⁷

Pariteti isporuke su obično naznačeni na fakturi, ili kupoprodajnom ugovoru, (ili nekoj drugoj ispravi) i izuzetno su značajni za utvrđivanje carinske vrijednosti robe, odnosno obračunu uvoznih dažbina obzirom da nam paritet govori o tome da li su troškovi prevoza, osiguranja, manipulacija robom i slično uračunati u plaćenu cijenu za tu robu, na cijenu koju treba platiti ili iste treba dodati iskazanoj vrijednosti robe radi utvrđivanja carinske osnovice.

INCOTERSOM 2000 propisano je 13 termina, dok je INCOTERSOM 2010 propisano 11 termina. Svaki termin definisan je skraćenicom od tri slova. Promjene su se desile u grupi „D“, i to na način što su brisani pariteti DDU, DAF, DES, i DEQ, a dodoati su novi pariteti i to DAT (delivery at terminal) i DAP (delivery at place).

Nova podjela pariteta izvršena je i po vrsti transporta i to:

1- Bilo koji oblik transporta

EXW – franco fabrica

FCA – franco prevoznik

CPT.– vozarina plaćena do ...

CIP.– vozarina i osiguranje plaćeni do...

DAT – isporučeno terminal...

DAP – isporučeno na mjesto...

DDP – isporučeno, ocarinjeno

2- Pomorski i unutrašnji plovni transport

FAS – franko uz bok broda

FOB – franko brod

CFR – cijena sa vozarinom

CIF – cijena sa osiguranjem i vozarinom

Incotersom 2010 paritet DAT zamjenio je paritet DES i DEQ, dok je paritet DAP zamjenio paritet DAF i DDU.²⁸

U našem slučaju iskazani paritet na fakturi je EXW- Kraljevo, što znači da cijena prevoza nije sadržana u cijenu robe već je posebno iskazana putem računa za prevoz koji je zajedno sa fakturom i ostalom dokumentacijom priložen uz carinsku deklaraciju za postupak stavljanja robe u slobodan promet. Taj iznos (600,00 eura) će biti dodan fakturnoj cijeni robe prilikom određivanja carinske osnovice.

²⁷ Stanković M., Stanković S., Špeditorsko poslovanje, FMS,Tivat 2009. Str. 217 i 218.

²⁸ Obavještenje (raspis) UCCG, tema: INCOTERMS 2010, D- 890/1, Podgorica, 24.01. 2011.

Slika br. 17: Račun za prevoz, prilog uz carinsku deklaraciju J4-3225 /2013

NAZIV / IME IZDAVAOCA: REBRA COMMERCÉ
Sjedište (prebivalište): SRBIJA Mjesto: Hrvatski
PIB: _____ Datum: 10.09.2013. god.

RAČUN Br. 201/2013

KEBRA COMMERCE 100

PiB:0208209f

Henry Price

Red. broj	VRSTA PROIZVODA - USLUGA	Jed. mjere	Količina	Prodajna cijena sa PDV	Vrijednost sa PDV
1.	FLAŠKOVI TRANSPORT NA REKACIJI KRALJEVO HNOVI KAMION: BG 287 ZD / AC 323 BG CVR: 061/0032			600,00 €	600,00 €
florinsa: SESTRJOTINA EVRA i = ~ 1/100					
<i>34/322-5/11.09.2013</i>					
<i>MILOSAV MARKOVIC</i>					
<i>REBRA COMMERC</i>					
<i>VOZAC/BG-901 780 14-14-BG</i>					
<i>MILOSAV MARKOVIC</i>					
<i>JMBG: 2305266783713</i>					
<i>LK: 53981 SUP GUCA</i>					

Izdaoo

Oviero:

Izvor: CI Zelenika

8.2.1.5 PARITET EXW (franco fabrika, naznačeno mjesto)

Ova klauzula označava da prodavac izvršava svoju obavezu isporuke robe kada je robu stavio na raspolaganju kupcu u svojoj fabrici, radionici, skladištu,prodajnom objektu i sl.

Po ovoj klauzuli prodavac nije odgovoran za utovar robe u vozilo koje obezbjeđuje kupac, kao ni za carinjenje robe u izvozu. Prema ovoj klauzuli kupac snosi sve troškove i

rizike koji uključuje preuzimanje robe iz prodavčevih prostorija do željenog odredišta. Prema tome, ovaj paritet predstavlja minimalnu obavezu za prodavca.²⁹

Ovlašćeni carinski službenik – carinski inspektor koji je primio carinsku deklaraciju nije u obavezi da prihvati iznos iz fakture prilikom utvrđivanja vrijednosti robe, odnosno carinske osnovice za obračun carinskog duga. Carinski inspektor neće prihvati iznos iz fakture u koliko posumnja da je taj iznos umanjen, odnosno da fakturna vrijednost nije vjerodostojna.

Carinska vrijednost će se odrediti na osnovu nekih od metoda za utvrđivanje carinske vrijednosti robe odnosno carinski inspektor će izvršiti uvećanje carinske vrijednosti odnosno, carinske osnovice, a samim tim i carinskog duga. U drugom slučaju, i ako je posumnja na nevjerodostojnost fakture, carinski inspektor prihvata fakturnu vrijednost stim da spornu fakturu šalje u Upravu carina na provjelu. Sporna faktura se šalje u Upravu carina radi provjere. Provjera se vrši preko Trgovinske komore naše zemlje i Trgovinske komore zemlje izvoznice. U koliko se nakon provjere ustanovi da je iznos na fakturi umanjen, odnosno da faktura nije vjerodostojna, izvršit će se naknadna naplata uz pokretanje prekršajnog postupka kako za uvozničku tako i za njegovog zastupnika (špediciju).

U našem slučaju carinski inspektor nije primijetio bilo kakve elemente koje bi mu izazvale sumnju u vjerodostojnost fakture, te je prihvatio iskazanu vrijednost kao osnov za utvrđivanje carinske osnovice i obračun carinskog duga. Konkretno fakturna vrijednost robe iznosi 6236,00 eura i taj se iznos unosi u rubriku 22 carinske deklaracije.

Kako su troškovi prevoza posebno iskazani, odnosno nijesu iskazani kroz cijenu robe (paritet EXW), taj iznos će se dodati fakturnoj vrijednosti i na taj način će se utvrditi carinska osnovica koja se unosi u rubriku 47 carinske deklaracije. Taj prevoz u konkretnom slučaju iznosi 600 eura, a samim tim utvrđena je carinska osnovica i ona iznosi 6836,00 eura.

Da bi se odredio iznos carine prilikom obračuna carinskog duga potrebno je utvrditi carinsku stopu. Stopa carine se utvrđuje na osnovu carinske tarife.

8.2.2 CARINSKA TARIFA

Carinska tarifa u Crnoj Gori je regulisana na osnovu Zakona o carinskoj tarifi. Riječ „tarifa“ je arapskog porijekla i znači cjenovnik.

Carinska tarifa je proipsom utvrđen sistematizovan spisak roba koja podliježe naplati carine, sa naznačenim carinskim stopama. To je carinska tarifa u užem smislu a u širem smislu carinska tarifa obuhvata navedeni spisak sa naznačenim carinskim stopama za pojedinu robu obuhvaćenu spiskom, ali i odredbe o načinu utvrđivanja carinske osnovice, o oslobođenjima od plaćanja carine, odredbe o fleksibilnim carinskim instrumentima (preferencijali isl), kao i sve druge odredbe vezane za naplatu carine.

Prema tome, carinska tarifa u širem smislu sastoji se iz dva dijela, pri čemu prvi dio čini popis robe sa naznačenim carinskim stopama i drugi dio koji sadrži normativne odredbe značajne za naplatu carine.

Carinska tarifa u užem smislu sastoji se od:

- 1- Tarifnih oznaka
- 2- Naimenovanja robe
- 3- Stopa carine³⁰

Tarifne oznake predstavljaju znakove za obilježavanje pojedinih vrsta roba navedenih u spisku i služe za njihovo lakše pronalaženje. Svaki iskazani proizvod, ili grupa proizvoda u spisku ima svoju tarifnu oznaku. Tarifne oznake mogu se sastojati od arapskih ili rimskih cifara ili slovnih oznaka.

²⁹ Stanković M., Stanković S., Špeditorsko poslovanje, FMS, Tivat 2009. Str. 221.

³⁰ Bogićević T., Carinska tarifa, Beograd, 2002. Str. 21.

Naimenovanje robe predstavlja tekstualnu definiciju robe, proizvoda ili grupe proizvoda koji se svrstavaju u jedan tarifni broj, podbroj ili poziciju kojim je pridružen jedan tarifni broj ili jedna tarifna oznaka. Naimenovanje u carinskoj tarifi može biti posebno i opšte.

Posebno naimenovanje jeste ono koje odgovara uobičajenom ili trgovačkom nazivu jedne vrste robe. U takvim slučajevima naimenovanje robe po carinskoj tarifi se podudara sa trgovačkim nazivima robe (npr putnički automobili).

Opšte naimenovanje po carinskoj tarifi se ne podudara sa uobičajenim odnosno trgovačkim nazivima za pojedine proizvode. Opšta naimenovanja, po pravilu obuhvataju više vrsta slične robe ili više grupa srodnih proizvoda, koji nisu pojedinačno pomenuti u carinskoj tarifi (npr ostali proizvodi od drveta, ostale mašine za obradu metala skidanje strugotine itd).

Carinska stopa je brojčano izražena visina carine koja se naplaćuje za jednu vrstu robe i ona se u carinskoj tarifi može pojaviti u vidu procenta (ako se carina naplaćuje po vrijednosti robe- *ad valorem*), ili u određenom fiksnom novčanom iznosu (ukoliko se carina naplaćuje po jedinici mjere robe- *specifična carina*) Stope carine u našoj carinskoj tarifi propisane su u rasponu od 1% do najviše 30%.³¹

Slika br. 18: Carinska tarifa

Службени лист Црне Горе GLAVA 3 РИБЕ, ЛЈУСКАРИ, МЕКУШЦИ И ОСТАЛI ВОДЕНI БESKIЧМЕЊАЦИ				
Страна 23 - Број 78 19. децембар 2008.				
Napomene:				
1. Ova Glava ne obuhvata:				
(a) sisare iz tar. broja 0106;				
(b) meso od sisara iz tar. broja 0106 (tar. broja 0208 ili 0210);				
(c) ribe (uključujući njihove đžgerice i ikru), lјuskare, mekušce i ostale водене beskičmenjake, mrtve i neuopotrebljive за ljudsku ishranu ili zbog njihove vrste ili zbog stanja u kome su (Glava 5); brašno, griz i pelete od riba, lјuskara, mekušaca i ostalih водених beskičmenjaka, neuopotrebljive за ljudsku ishranu (tar. broj 2301);				
(d) kavijar i zamjera kavijara pripremljene od ribljih jaja (tar. broj 1604).				
2. U ovoj Glavi pod pojmom "peleti" podrazumijevaju se proizvodi koji su aglomerirani ili direktno kompresijom ili dodavanjem male količine vezivnog sredstva.				
3				
Tarifna oznaka	Naimenovanje	Jedinica mjere	Stopa	Međunarodni ugovori
0301	Ribe, žive:			
0301 10	- Ukrasne ribe:			
0301 10 10	-- Slatkovodne ribe		0	
0301 10 90	-- Morske ribe		0	
	- Ostale ribe, žive:			
0301 91	-- Pastrmke (<i>Salmo trutta</i> , <i>Oncorhynchus mykiss</i> , <i>Oncorhynchus clarkii</i> , <i>Oncorhynchus aguabonita</i> , <i>Oncorhynchus gilae</i> , <i>Oncorhynchus apache</i> i <i>Oncorhynchus chrysognathus</i>):			
0301 91 10	-- Vrste <i>Oncorhynchus apache</i> i <i>Oncorhynchus chrysognathus</i>		30	BA-0; HR-20; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0; EU*
0301 91 90	-- Ostale		30	BA-0; HR-20; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0; EU*
0301 92 00	-- Jegulje (<i>Anguilla spp</i>)		10	BA-0; HR-0; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0
0301 93 00	-- Šaran(krap):			
0301 93 00 10	-- Mlad		5	AL-0; BA-0; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0
0301 93 00 90	-- Ostalo		30	BA-0; HR-20; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0
0301 94 00	-- Tuna plavoperka (<i>Thunnus thynnus</i>)		30	
0301 95 00	-- Tuna plavoperka s južnih mora (<i>Thunnus maccoyii</i>)		30	
0301 99	-- Ostale:			
	- Slatkovodne ribe:			
0301 99 11	-- Lososi pacifički (<i>Oncorhynchus nerka</i> , <i>Oncorhynchus gorbuscha</i> , <i>Oncorhynchus keta</i> , <i>Oncorhynchus tshawytscha</i> , <i>Oncorhynchus kisutch</i> , <i>Oncorhynchus masou</i> i <i>Oncorhynchus rhodurus</i>), lososi atlantski (<i>Salmo salar</i>) i lososi dunavski (mladica) (<i>Hucho Hucho</i>)		5	AL-0; BA-0; HR-0; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0
0301 99 19	-- Ostale		10	AL-0; BA-0; HR-0; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0
0301 99 80	-- Morske ribe		5	AL-0; BA-0; HR-0; MK-0; MD-0; RS-0; RU-0; UN-0; EU*

* - vidjeti Prilog

23

Izvor: Zakon o carinskoj tarifi Crne Gore

³¹ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str.59.

8.2.2.1 HARMONIZOVANA NOMENKLATURA

Harmonizovani sistem sastoji se od jedinstvenog seta tarifnih brojeva i podbrojeva, koji zajedno sa Osnovnim pravilima za primjenjivanje Harmonizovanog sistema i napomenama uz odjeljke, glave itarifne podbrojeve predstavlja osnov za sistematično i jednoobrazno svrstavanje sve robe koja je predmet međunarodne trgovinske razmjene.

Harmonizovani sistem predstavlja jednu višenamjensku nomenklaturu nastalu kao potrebu zbog otklanjanja teškoća u međunarodnim razmjenama zbog postojanja više različitih nomenklatura. Tako je 1983 godine Savjet za carinsku saradnju u saradnji sa više međunarodnjih organizacija izradio jedinstvenu harmonizovanu nomenklaturu koja je počela da se primjenjuje 1988 godine.

Carinsku tarifu čini nomenklatura roba i stope carine, propisane za pojedine robe utvrđene u toj nomenklaturi.

Carinska tarifa Crne Gore izvedena je iz Harmonizovanog sistema i usklađena sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske Unije. Prvih 6 cifara preuzete su iz Harmonizovanog sistema, 7. i 8. Cifra preuzete su iz Kombinovane nomenklature EU, dok 9. I 10. Cifra označavaju naše autonomne tarifne podbrojeve.

Pod nomenklaturom, u smislu Zakona o carinskoj tarifi podrazumijevaju se:

1 – naimenovanja odjeljaka, glava, razdjela tarifnih brojeva i tarifnih podbrojeva sa njihovim numeričkim oznakama

2 – napomene uz odjeljke i glave, napomene za tarifne podbrojeve i dodatne napomene

3 – osnovna pravila za primjenjivanje carinske tarife

Sva roba u Harmonizovanoj nomenklaturi svrstanata je u 21 odjeljak, 97 glava i 1241 tarifni broj.

Odjeljci u tarifi su označeni sa rimskim brojevima od I do XXI. Proizvodi u odjeljcima od I do V grupisani su uglavnom po principu porijekla robe, a u odjeljcima od VI do XXI prema ekonomskoj namjeni.

Glave u tarifi su označene sa arapskim brojevima od broja 1 do broja 97. U upotrebi je 96 glava tarife, dok je 77. glava prazna i ostala je rezervisana za buduće potrebe klasifikacije. Prve 24 glave odnose se na poljoprivredne proizvode, dok se ostale odnose na industrijske proizvode.

Razdjeli su takođe označeni rimskim brojevima

Tarifni broj predstavlja naimenovanje robe, koje obuhvata jedan ili više proizvoda a označen je četvorocifrenim arapskim brojevima. Prve dvije cifre tarifnog broja označavaju glavu kojoj tarifni broj pripada, a druge dvije cifre redni broj dosičnog tarifnog broja u toj glavi.

Tarifni podbroj predstavlja naimenovanje robe koji obuhvata jedan proizvod ili više proizvoda, a označen je numeričkom oznakom sa najmanje šest cifara.

Tarifni medupodbroj predstavlja naimenovanje robe koje obuhvata jedan proizvod ili više proizvoda i nije označen numeričkom oznakom.

Tarifna oznaka predstavljaju numeričke oznake kojima su označeni tarifni brojevi i tarifni podbrojevi a označen je sa osam ili deset cifara.

Tarifni stav obuhvata:

- tarifnu oznaku sa osam ili deset cifara;
- naimenovanje tarifnog podbroja;
- jedinicu mjere;
- stopu carine, odnosno iznos carine po jedinici mjere propisanu za robu iz tog tarifnog podbroja;
- stopu carine propisanu međunarodnim ugovorima.

8.2.2.2 GRUPISANJE PROIZVODA U NOMENKLATURI

Proizvodi u nomenklaturi su grupisani prema određenim principima i to:

- porijeklo proizvoda (npr životinjsko, biljno, mineralno, prirodno, vještačko, itd.)
- vrsta materijala od kojeg je proizvod izrađen (npr. papir, drvo, tekstil,guma, metal, nemetal, itd.)
- stepen obrade proizvoda (npr. sirovine, poluproizvodi i gotovi proizvodi)
- privredna djelatnost (npr. poljoprivreda, rудarstvo, industrija, zanatstvo, itd)
- namjena proizvoda (npr. reprodukcioni materijal, investicione opreme, široka potrošnja)
- posebni značaj proizvoda (npr.umjetnine, starine, kolekcije, antikviteti, itd.)³²

U našem konkretnom slučaju tarifna oznaka predmetne robe je 2309909600, dok naimenovanje robe glasi „ preparati koji se upotrebljavaju za ishranu životinja: - ostalo...“, sa predviđenom stopom carine od 5%. Tarifna oznaka, naimenovanje robe i stopa carine zajedno čine tarifni stav.

Tarifna oznaka se unosi u rubriku 33 naimenovanje robe u rubriku 31 a stopa carine u rubriku 41 carinske deklaracije.

Prilikom pregleda carinske deklaracije carinski inspektor posebno vodi računa o tome da predmetna roba bude tačno svrstana prema odgovarajućoj tarifnoj oznaci koja se odnosi na primjenu odgovarajuće carinske stope. Za kontrolu i poređenje u pogledu vrijednosti, vrste i količine robe, a prije svega u pogledu svrstavanja robe u odgovarajuću tarifnu oznaku carinskom inspektoru može poslužiti i priložena kopija izvozne carinske deklaracije zemlje otpreme. Naglašavam, da ova vrsta dokumenta nije obavezna, ali se može priložiti zajedno sa svom ostalom obaveznom dokumentacijom kao prilog carinske deklaracije za postupak uvoznog carinjenja,prvenstveno iz praktičnih razloga.

I ako je na osnovu tarifne oznake predviđena stopa carine 5 % u ovom slučaju ona se neće obračunavati.

To se dešava u slučajevima kada roba ima **preferencijalno** porijeklo i u tim slučajevima se primjenjuju preferencijalne carinske stope.

8.2.3 PORIJEKLO ROBE

Kako bi roba imala pravilan tretman u međunarodnoj robnoj razmjeni neophodno je utvrditi **porijeklo robe**.

Naša zemlja je potpisnik niza sporazuma sa drugim zemljama o prometu roba i visini carinskim stopa. Ti sporazumi ili ugovori koji se potpisuju između dvije zemlje nazivaju se *bilateralni ugovori*. Tako je na primjer Crna Gora potpisnik bilateralnog sporazuma sa Turskom, Rusijom i Ukrajinom.

Isto tako, Crna Gora je potpisnica i CEFTA sporazuma. CEFTA sporazum je multilateralni sporazum, što znači da je taj sporazum potpisalo više zemalja. Osim naše zemlje potpisnice ovog sporazuma su Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Makedonija, Moldavija, Rumunija i Srbija.

Isto tako Crna Gora je i potpisnik ugovora o prometu roba i visini carinskih stopa sa Evropskom Unijom (EU).

Osnovne karakteristike ovih ugovora jesu slobodan protok roba. Carinske stope za robe koje dolaze iz ovih zemalja, tj. Zemalja sa kojima smo potpisali bilateralne ili multilateralne ugovore su snižene u odnosu na istu takvu robu koja dolazi iz drugih zemalja sa kojima nemamo potpisani sporazum, a u velikoj većini slučajeva te stope carine iznose 0 %.

Porijeklo robe može biti preferencijalno i nepreferencijalno

³² Carine i tarifni sistem, predavanje, FMS, Tivat, 2015.

8.2.3.1 PREFERENCIJALNO PORIJEKLO ROBE

Preferencijalno porijeklo robe označava da ta roba ima povoljniji tretman prilikom uvoza, odnosno da za tu robu važe umanjene carinske stope ili su potpuno oslobođene od plaćanja iznosa carine.

Preferencijalno porijeklo robe dokazuje se **uvjerenjem o porijeklu robe**. Uvjerenje o porijeklu robe izdaje se na obrascu EUR – 1, odnosno na obrascu FORM A (za Rusku federaciju i zemlje EFTA-Norveška, Švajcarska, Island i Lihtenštajn).

Uvjerenje o porijeklu robe izdaje nadležni carinski organ, odnosno CI na zahtjev zainteresovanog lica.

Slika br. 19: EUR -1, prilog uz carinsku deklaraciju J4-3225/2013

MOVEMENT CERTIFICATE			
1. Exporter (Name, full address, country) PANTELIC DOO Kraljevo, Cara Dušana 23 Srbija		EUR. 1 No C 1508094 <small>See notes overleaf before completing this form.</small>	
2. Certificate used in preferential trade between <small>CEFTA and Republika Crna Gora</small>			
3. Consignee (Name, full address, country) (Optional) REBRA COMMERCE DOO Meljine, Herceg Novi, Radnicka 10 Republika Crna Gora		4. Country, group of countries or territory in which the products are considered as originating <small>Republika Srbija</small>	
		5. Country, group of countries or territory of destination <small>Republika Crna Gora</small>	
6. Transport details (Optional) BG287ŽĐ/AČ323BG		7. Remarks <input type="checkbox"/> Cumulation applied with _____ <small>(Name of country(s) or territory(s))</small> <input checked="" type="checkbox"/> No cumulation applied <small>(Insert X in the appropriate box)</small>	
8. Item number; Mark and number; Number and kind of packages⁽¹⁾; Description of goods <small>925 KOLETA POTPUNE KRMNE SMESE ZA NOSILJE</small> <small>Total: 925 COLL</small>		9. Gross mass (kg) or other measure (litres, m³ etc.) <small>25.000,00</small>	10. Invoices (Optional) <small>2461/13</small>
11. CUSTOMS ENDORSEMENT <small>Declaration certified Export document⁽²⁾ FormC1....., No 3067 Customs office: 14052 CI-Kraljevo Issuing country or territory: RS Republika Srbija Place and date: Kraljevo, 09.09.2013 (Signature)</small>		12. DECLARATION BY THE EXPORTER <small>I, the undersigned, declare that the goods described above meet the conditions required for the issue of this certificate.</small>  <small>PANTELIC Kraljevo, 09.09.2013 (Signature)</small>	

(1) If goods are not packed, indicate number of articles or state "in bulk" as appropriate.
 (2) Complete only where the regulations of the exporting country require.

Izvor: CI Zelenika

8.2.3.2 UVJERENJE O PORIJEKLU ROBE EUR1

Prema Uredbi o sprovodenju carinskog zakona obavezni elementi ovog uvjerenja su:

- da je izdato od strane nadležnog organa
- da potvrđuje da je roba, za koju se izdaje, porijeklom iz određene države

- da sadrži podatke kojima se roba čije domaće porijeklo potvrđuje može identifikovati (vrsta robe, način i vrsta pakovanja, broj koleta, količina, masa ili zapremina robe, proizvođač i isporučilac).

Uvjerenje o porijeklu robe EUR – 1 ima važnost četiri mjeseca od dana izdavanja i u tom razdoblju se mora podnijeti carinskom organu zemlje uvoznice.

Osim uvjerenja o porijeklu robe, kao dokaz preferencijalnog porijekla može poslužiti i **izjava na fakturi** o preferencijalnom porijeklu robe, koju daje izvoznik, ali samo za pošiljke koje sadrže proizvode sa porijeklom čija ukupna vrijednost ne prelazi 6000,00 eura.³³

8.3 PREGLED ROBE

Uz prethodnu fazu, pregled robe predstavlja najvažniju i najsloženiju fazu u postupku uvoznog carinjenja, odnosno stavljanja robe u slobodan promet.

Pregledom robe treba da se uporedi faktično stanje robe sa podacima navedenoj u carinskoj deklaraciji i ostalim priloženim dokumentima.

Pregledom robe utvrđuje se:

- vrsta robe;
- količina robe;
- porijeklo robe;
- kakvoća (kvalitet) robe;
- vrijednost robe;

Prema Carinskom zakonu Crne Gore pregled robe se vrši na mjestu i u vrijeme koje odredi carinski organ. Na zahtjev podnosioca carinske deklaracije, carinski organ može da pregleda robu i van određenog radnog vremena u kom slučaju podnositelj deklaracije snosi sve dodatne troškove nastale takvim predmetom.

Prilikom pregleda robe podnositelj deklaracije ili njegov punomoćenik koji prisustvuje pregledu robe dužan je da carinskom organu pruži svu potrebnu pomoć. Ukoliko podnositelj deklaracije odbije saradnju ili ne ovlasti drugo lice koje carinskom organu treba da pruži pomoć, carinski organ određuje rok u kome je podnositelj carinske deklaracije dužan da ispuni svoje obaveze. Ukoliko ni u ostavljenom roku podnositelj carinske deklaracije ne ispuni svoje obaveze, carinski organ nastavlja pregled robe na trošak podnosioca deklaracije pri čemu može pozvati da mu pomognu i drugi organi ili stručna lica u skladu sa svojim ovlašćenjima.

Pregled robe može biti djelimičan i detaljan.

Kakav će biti pregled zavisi od niza faktora a to su: vrsta i količina robe, uslova pod kojim se pregled vrši, tehničke i kadrovske opremljenosti, kao i od analize rizika.

Odluku o pregledu donosi carinski inspektor ili šef CI, i to u svakom slučaju osim kada se radi o akciznoj robi, kada je detaljni pregled obvezan.

Detaljni pregled podrazumijeva pregled koji omogućava da nalaz pregleda bude nesumnjiv, kada je u pitanju vrsta, koliličina, porijeklo robe i sl.

Djelimični pregled podrazumijeva pregled samo određenog dijela robe, odnosno određenog koleta ili određene robe u koliko se radi o uvozu više različitih roba.³⁴

8.3.1 ANALIZA RIZIKA

Analiza rizika prema definiciji predstavlja planiranu i sistematsku obradu podataka u cilju rukovođenja i obavljanja poslova carinske službe i granične policije u okviru sistema integrisanog upravljanja granicom.

Uprava Carina Crne Gore je sa partnerima iz Velike Britanije pristupila izradi *Sistema za upravljanje rizikom*. Rad na ovom sistemu počeo je 2005. godine a završen je 2007.

³³ Uredba o sprovođenju carinskog zakona Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 38/2008

³⁴ Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011. Str.162 i 163.

godine, kada je u potpunosti integriran u organizacionu strukturu, operacija, kao i u postojeći carinsko informacioni sistem (CIS).

Uvođenje ovog sistema ima za cilj pružanje podrške UC pri kontroli pošiljki, vozila ili lica visokog rizika, kao istovremeno ubrzanje carinjenja za sve učesnike u carinskom postupku.

Sistem analize rizika karakterističan je za rad carinskih organa osim u graničnim i u unutrašnjim (robnim) ispostavama. Analiza rizika postala je standard rada UCCG, definisan od strane Evropske Unije. U praksi analiza rizika označava usmjeravanje nadzora i kontrole lica, vozila, pravca kretanja, dokumente, koji zahtijevaju istragu i dodatne mjere.

Na osnovu kreiranih profila rizika, prilikom obrade deklaracije za carinjenje kao ishod u CIS- u mogu se pojaviti zeleni, žuti i crveni kanal.

Zeleni kanal znači nesmetano carinjenje ili prolaz za tu pošiljku. u ovom slučaju pregled robe ne mora da se izvrši međutim može se obaviti ukoliko carinski inspektor ili šef CI odluči suprotno. Dakle, ovaj ishod nije obavezujući.

Žuti kanal označava obavezni pregled carinske dokumentacije.

Crveni kanal označava obavezan pregled robe. Nadležni carinski službenik je obavezan da detaljno popuni obrazac o pregledu, koji se nalazi u elektronskoj formi u okviru carinskog informacionog sistema.³⁵

Kako bi se roba nad kojom se obavlja pregled pravilno identifikovala i dalje svrstala u carinsku tarifu može se izvršiti uzimanje uzoraka koji se upućuju na analizu u carinsku laboratoriju. Taj postupak u okviru postupka pregleda robe naziva se uzorkovanje robe.

U koliko se pregledom robe utvrde neke nepravilnosti o pogledu vrste, količine, porijekla, kvaliteta i sl, odnosno ukoliko dode do neslaganja podataka na bazi pregleda robe i podataka deklarisanih u carinskoj deklaraciji, obustaviće se postupak uvoznog carinjenja i pokrenuće se postupak carinskog prekršaja, kako za uvoznika tako i za njegovog zastupnika. U nekim ekstremnim slučajevima zloupotrebe može se oduzeti predmetna roba,a u nekim slučajevima i prevozno sredstvo kojim je roba dopremljena.

U našem konkretnom slučaju pregled robe nije izvršen jer se obradom deklaracije u carinskom informacionom sistemu pojavio ishod koji omogućava nesmetano carinjenje, odnosno ishod koji nam daje mogućnost da pregled robe ne mora da se izvrši (zeleni kanal). Carinski inspektor prihvata stanje robe koja je deklarisana u carinskoj deklaraciji u pogledu vrste, količine, porijekla itd. Kako se i ova faza okončala carinski inspektor prelazi na završnu fazu kod postupka uvoznog carinjenja, a to je obračun i naplata.

8.4 OBRAČUN I NAPLATA

U predašnjem dijelu teksta zaključili smo da je carinski inspektor izvršio pregled carinske deklaracije, utvrdio vrijednost robe, utvrdio carinsku osnovicu kao i carinsku stopu za obračun carine. Takođe smo naveli da je ta carinska stopa zbog svog preferencijalnog porijekla robe jednaka 0%, što znači da se u konkretnom slučaju neće obračunavati. Sledeci korak jeste određivanje poreske osnovice (PDV- osnovica).

8.4.1 PORESKA OSNOVICA- PDV OSNOVICA

Prema članu 20. Zakona o PDV- u u poresku osnovicu se uračunavaju carine, akcize i drugi porezi, takse, i druge uvozne dažbine kao i posebni troškovi kao što su provizije, troškovi ambalažiranja, prevoza i osiguranja koje isporučilac zaračunava kupcu.

U slučaju obračuna carine prilikom uvoza robe taj određeni iznos dodaje se utvrđenoj vrijednosti carinske robe kao i troškovima dopreme u koliko nijesu iskazani kroz cijenu proizvoda, te na taj način dobijamo osnovicu za obračun PDV – a.

³⁵ Ibid str. 164 i 165.

Iznos PDV- a za pojedine robe regulisan je zakonom o PDV – u CG. Opšte je poznato da PDV u našoj zemlji iznosi 19%, međutim ovim zakonom su propisana i određena oslobođanja od plaćanja PDV- a za pojedine vrste roba, nulta stopa PDV- a, kao i snižene stope PDV – a.

Na primjer, nulta stopa PDV- a je propisana za robu koja je namijenjena izvozu (član 25 Zakona o PDV – u). Član 24 Zakona o PDV – u propisuje snižene stope od 7 % za određene proizvode. Toj sniženoj stopi podliježe osnovni proizvodi za ljudsku ishranu (hleb, brašno, mlijeko i mliječni proizvodi, mast, ulje, šećer i hrana za odojčad), knjige, udžbenici i nastavna sredstva, **stočna hrana**, đubriva, sredstva za zaštitu bilja itd.

Kao što vidimo roba koja je predmet našeg rada (stočna hrana) podliježe obračunu i naplati snižene stope PDV – a od 7%.

Nakon utvrđivanja PDV osnovice koja iznosi 6836,00 eura i obračunatog PDV – a od 7% na taj iznos, došli smo do iznosa od 478,52 eura. Ovaj iznos uvoznik je dužan da plati u što kraćem roku kako bi mogao raspolagati sa predmetnom robom, odnosno staviti je u promet.

Postoji i mogućnost da uvoznik nakon okončanja carinskog postupka odmah preuzme robu u koliko njegov zastupnik položi bankarsku garanciju za plaćanje carinskog duga. Osim iznosa koji se uplaćuje na osnovu obračunatih dažbina mora se voditi računa da se prilikom uplate tog iznosa daju precizni podaci koji su potrebni da se ovaj postupak pravilno okonča. To su šifra vrste carinskog postupka, šifra carinske ispostave kod koje je izvršen postupak uvozne carinjenja, kao i broj carinske deklaracije pod kojim je ona registrovana u CIS- u. Uplate se prate kroz posebnu opciju u carinskom informacionom sistemu pod nazivom “finansijski modul „. Nadležni carinski službenik prati uplate u CIS – u i tek tada kada se ona pojavi u finansijskom modulu carinsko informacionog sistema uvoznik će moći da preuzme robu. Na samom kraju carinski inspektor je dužan da ovjerene primjerke carinske deklaracije zajedno sa ovjerenim kopijama priloženih dokumenata preda zastupniku (po jedan primjerak za špediciju i jedan primjerak za uvoznika), koje služe kao dokaz uvozne carinjenja robe, dok jedan primjerak carinske deklaracije sa originalnom pratećom dokumentacijom zadržava za carinski organ koji se nakon obrade odlaže u arhivu carinske ispostave.

Na ovaj način okončan je carinski postupak uvozne carinjenja odnosno stavljanje robe u slobodan promet, pri čemu će strana roba dobiti status domaće robe.

ZAKLJUČAK

Cilj ovog rada je bio da se na praktičnom primjeru prikaže konkretni slučaj uvoza robe i njenog stavljanja u slobodan promet. Stavljanje robe u slobodan promet predstavlja jedan od carinskih postupaka koji se primjenjuje nad robom. Taj carinski postupak se odnosi na uvoz strane robe, odnosno na primjenu mjera komercijalne politike, kao i naplatu svih propisanih dažbina, poreza i drugih naknada. Stavljanjem robe u slobodan promet strana roba mijenja svoj status, (status strane robe) i stiče status domaće robe.

U skladu sa zadatom temom na praktičnom primjeru prikazan je konkretni slučaj uvoza robe tj. hrane za životinje (krmne smješte). Roba je praćena od njenog pristizanja na carinski prelaz, sa posebnim naglaskom na postupak carinjenja, pa sve do završetka postupka. Prikazani su svi dokumenti, carinska deklaracija i prilozi koji idu uz nju.

Primjer pokazuje svu složenost postupka koji carinski službenici moraju da provedu i potrebe da stalno prate ažurnu zakonsku i podzakonsku regulativu. Ovo je takođe veoma dobar primjer na osnovu kog se može zaključiti koliko je velika složenost i odgovornost posla carinskih službenika.

LITERATURA

1. Carinski Zakon Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 62/2013
2. Uredba o sprovodenju carinskog zakona Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 38/2008
3. Zakon o porezu na dodatu vrijednost Crne Gore, Službeni list Crne Gore br. 09/2015
4. Dapčević- Marković Lj., Carine i carinsko poslovanje, Bar, 2011.
5. Bogićević T., Carinska tarifa, Beograd, 2002.
6. Kuzmanović M., Osnove carinske tarife, spoljnotrgovinskog i deviznog sistema
7. Beograd,1986.
8. Marković M., Spoljontgovinsko poslovanje, Beograd, 2006.
9. Marković M., Transport, špedicija, carina i osiguranje, Beograd, 2003.
10. Stanković M., Stanković S., Špeditersko poslovanje, FMS,Tivat 2009.
11. Stanković M., Stanković S., Carine i taifni sistem, FMS, Tivat 2009.
12. Carine i tarifni sistem, predavanje, FMS, Tivat, 2015.
13. Obavještenje (raspis) UCCG, tema: INCOTERMS 2010, D- 890/1, Podgorica, 24. Januar 2011.
14. Istorijat carinske službe Crne Gore, www.upravacarina.gov.me,

SLIKE

- Slika br 1 – Zakonik opšti crnogorski i brdski, www.kupindo.com
- Slika br 2 – Crnogorci na granici, www.upravacarina.gov.me
- Slika br 3 – Granični prelaz Dobrakovo, www.vijesti.me
- Slika br 4 – Organizaciona struktura carinske službe Crne Gore, www.upravacarina.gov.me
- Slika br 5 – Organizaciona struktura područnih jedinica www.upravacarina.gov.me
- Slika br 6 – Jedinstvena carinska isprava - obrazac, Špedicija Zetatrans Kotor
- Slika br 7 – Tranzitna carinska deklaracija, CI Dobrakovo (38075)-39623/2013 - CI Zelenika
- Zelenika
- Slika br 8 – Karnet TIR, www.prometna-zona.com
- Slika br 9 – Carinske plombe UC – CI Aerodrom Tivat
- Slika br 10 – Fitosanitarno rješenje - prilog uz carinsku deklaraciju J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika
- Slika br 11 – Veterinarsko rješenje – prilog uz carinsku deklaraciju J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika
- Slika br 12 – Tovarni list- CMR, prilog uz carinsku deklaraciju J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika
- Slika br 13 – Carinska deklaracija za postupak skladištenja robe J7-189/ 2013, CI Zelenika
- Slika br 14 – Javno carinsko skladište tipa A, www.titigrop.com
- Slika br 15 – Carinska deklaracija za postupak stavljanje robe u slobodan promet, J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika
- Slika br 16 – Faktura, prilog uz carinsku deklaraciju J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika
- Slika br 17 – Račun za prevoz, prilog uz carinsku deklaraciju J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika
- Slika br 18 – Carinska tarifa, Zakon o carinskoj tarifi Crne Gore
- Slika br 19 - Uvjerenje o porijeklu robe, EUR – 1, prilog uz carinsku deklaraciju J4 – 3225 / 2013, CI Zelenika